W 262
1163

1-й Всероссийскій С'езд

КОМИССАРОВ

Социальнаго Обезпечения

26 июня (2 июля)

1918 года.

МОСКВА.
Типографія Моск. Губ. Сов. Раб. и Кр. Депут., Никольская ул., д. № 1—3.
1918.

МОСКВА

Государственная
БИБЛИОТЕКА
СССР
им. В. И. Ленина
134-57

Всероссийский С'езд Комиссаров Социальнаго Обезпечения.

26-го июня состоялось открытие с'езда Комиссаров Социальнаго Обезпечения.

С приветственным словом и докладом о задачах социальнаго обезпечения трудящихся выступил Народный Комиссар Социальнаго Обезпечения тов. Винокуров.

Винокуров. Приветствую Вас, товарищи, с'ехавшиеся на первый с'езд Комиссаров Социальнаго Обезпечения и желаю плодотворной работы. В настоящий момент вопросы социальнаго обезпечения выдвигаются на первый план. В результате кровавых внешних и внутренних войн миллионы населения остались нетрудоспособными и нуждающимися в социальной помощи. Прекращение войны вызвало демобилизацию промышленности, закрытие фабрик, работавших на оборону и масса людей осталась без работы, увеличилась смертность, заболеваемость и т. д. Но и „мирный" труд на фабриках, мастерских и заводах дает сотни тысяч увечных рабочих.

Все эти условия вызывают необходимость постановки помощи населению в широком государственном социальном масштабе. Необходима помощь пострадавшим от войны и их семьям. Необходима социальная помощь нетрудоспособным и необезпеченным, начиная с пеленок и до гробовой доски.

Необходима охрана материнства и младенчества, дабы сохранить здоровье и жизнь матери и ребенку. Необходимо обезпечение детей яслями, приютами и т. д. Необходимо социальное обезпечение больных, увечных, инвалидов, стариков, а равно и семейств, оставшихся без средств после смерти кормильцев.

Социальное обезпеченне должно покоиться на слѣдующих принципах:

Оно должно оказываться только нетрудоспособным и не имеющим источников существования. Всякий здоровый гражданин Советской Республики должен трудиться и зарабатывать себе средства к существованию. Не имеет права на социальное обезпечение и имеющий другие источники существования.

В этом отношении должна быть начата самая упорная борьба с паразитизмом и тунеядством, которые свили себе прочное гнездо в Комиссариате Социальнаго Обезпечения, как, может быть, нигде в другом месте. Наши институты, богадельни и т. п. учреждения сплошь и рядом наполнены лицами бывших привиллегированных сословий, разнаго рода протеже бывших сильных мира сего. В учреждениях для увечных воинов зачастую живут ставшие трудоспособными увечные, занимающиеся спекуляцией и ничего неделанием. Здесь необходима самая основательная чистка от паразитических элементов.

Вторым принципом социальнаго обезпечения должна быть рациональная помощь. Всякаго рода благотворительность, филантропия, нищенские подачки должны быть искоренены и заменены рационально поставленной со-

циальной помощью. Получившие увечье должны быть вылечены, поставлены на ноги, снабжены протезами и обучены какому нибудь мастерству, дабы могли опять трудиться и не быть обузой для государства. Необезпеченным больным должна быть предоставлена рациональная помощь в больницах, санаториях, на курортах и т. д. Безпомощные инвалиды должны быть обезпечены в рационально устроенных инвалидных домах.

Безприютныя дети должны быть помещаемы в ясли, детские дома, где они могут найти уход, воспитание, обучение и т. д. Очень важным вопросом является организация Комиссариата Социальнаго Обезпечения.

До сих пор Комиссариат строился на неправильных началах.

Во времена царскаго и соглашательскаго режима базой его являлись благотворительные комитеты из разнаго рода филантропических дам и т. п. Комиссариат Призрения построен был по образу и подобию самодержавнаго или либерально-буржуазнаго правительства. Народныя массы устранены были от участия в делах призрения.

В результате народныя массы получали крохи со стола богатых.

После октябрьской революции при бывшем комиссаре Коллонтай была сделана попытка подвести демократический фундамент под Комиссариат Социальнаго Обезпечения. Таким фундаментом взяты были административно-хозяйственные комитеты и союзы младших служащих учреждений Комиссариата. Эта попытка кончилась полной неудачей, так как затормозила дело реорганизации учреждений Комиссариата, особенно чистку стараго персонала.

Только подведение под Комиссариат фундамента из пролетарских рабочих организаций, страховых рабочих касс, профессиональных союзов и пр. может возродить Комиссариат Социальнаго Обезпечения на новых социалистических началах. В этом отношении очень важно об'единение Отдела Социальнаго Страхования Комиссариата Труда с Комиссариатом Социальнаго Обезпечения в один самостоятельный орган, ведающий всем делом социальнаго обезпечения.

Социальное Обезпечение требует больших расходов. Пенсии увечным воинам составляют миллиарды рублей. На пайки семьям только военнопленных, убитых, пропавших без вести тратится около 40 миллионов в месяц. Пенсии служащим правительственных учреждений по росписи на первое полугодие 1918 г. составляют более миллиарда рублей. Полное социальное страхование от болезней, увечья, инвалидности, старости, вдовства, сиротства и безработицы должно обойтись около 25% заработной платы рабочих. Но, несмотря на колоссальныя затраты, социальное обезпечение жертв гражданской и империалистической войны, обезпечение инвалидов труда должно быть осуществлено.

Относительно всех этих грандиозных задач наш с'езд должен сказать свое веское слово. Еще раз приветствую вас, товарищи, и прошу вас приступить к выбору президиума.

Председателем была выбрана Комиссар Петроградской Трудовой Коммуны тов. Лилина. Почетным Председателем—тов. Винокуров, Товарищами Председат.—т. т. Калинина и Смирнов. Секретарем т. т. Елизарова и Зильберман. Смирнов и Зибельман были выставлены от фракции левых эсер-ов.

По занятии президиумом своих мест с'езд приветствует тов. **Лилина**. Разрешите считать с'езд открытым и позвольте приветствовать Вас от имени Петроградских Товарищей и пожелать успеха в благотворной работе на пользу тех страдающих и обездоленных, которые остались нам, как наследство капиталистическаго режима. Будем надеяться, что мы своей упорной работой облегчим их участь. Желаю успеха. Порядок дня таков:

Программа С'езда:

1. Задачи Социальнаго Обезпечения трудящихся.
2. Охрана Материнства и Младенчества.
3. Обезпечение несовершеннолетних.
4. Обезпечение вдов, инвалидов и стариков.
5. Обезпечение семей солдат, пострадавших от войны.
6. Обезпечение пострадавших за дело революции и их семейств.
7. Помощь увечным воинам.
8. Организационные вопросы:
   а. Конструкция Центральнаго и местных Комиссариатов и отношение их к Совдепам.
   б. Взаимоотношение народнаго Комиссариата к местным и пределы их компетенции.
   в. Слияние Комиссариата Социального Обезпечения с Отделом Социальнаго страхования Комиссариата Труда в один Комиссариат Социальнаго Обезпечения.
9. Финансы.
   а. Средства Комиссариата.
   б. Сметы.
   в. Денежная отчетность.
10. Делопроизводство.
11. Статистика.
12. Журнал Комиссариата.

С места. Фракция коммунистов просит внести вопрос о продовольствии и вопрос о текущем моменте. Фракция коммунистов желает выслушать тов. Ленина.

ЛИЛИНА. Если нет других вопросов, то мы будем считать вопрос о порядке дня принятым. Теперь необходимо перейти к регламенту.

Все пункты регламента приняты и принят регламент в целом: начинать утром с 10 ч. и кончать в 2 час. дня, затем обед и после этого с 3-х до 6 веч.

ЛИЛИНА. По регламенту нужно назначить перерыв, но может быть мы выслушаем докладчика. Я полагаю, что теперь идет доклад от Отдела Охраны материнства.

ЛЕБЕДЕВА. Читает доклад по Отделу Охраны материнства и младенчества (доклад в приложении).

ЛИЛИНА. Президиум вносит предложение по поводу доклада перенести его на работу в секцию. Есть целый ряд вопросов, дополнений замечаний, которые хотелось бы детально разработать в секции, где будет вынесена определенная резолюция.

Дебатируется вопрос о том, когда работать на секции и когда на пленуме. Один из членов заявляет: работа секции—это работа более важная, чем слушание докладов, для нея нужны более свежия силы, поэтому я предлагаю устроить работу секции в более ранний час.

Голосованием принята работа секции по утрам —пленум вечером.

Поступило предложение, чтобы во время перерыва предложить приехать на с'езд товарищам ЛЕНИНУ и СПИРИДОНОВОЙ.

Заседание закрывается в 3 часа 15 мин.

После перерыва заседание возобновляется в 6 ч. 10 мин.

Доклад Члена Манд. Комиссии. По принадлежности к партиям состав с'езда таков: коммунистов—41 чел., лев. эсеров—24. вместе—65, а так как всего 82 делегата, то партийность 17 из них неизвестна. Прения по поводу того, можно ли дать решающий голос безпартийным.

Решено дать право голоса всем приехавшим с мандатами так как члены с'езда приехали не для партийной борьбы, а для помощи обездоленным.

Представители прессы просят разрешения присутствовать на заседании с'езда.

Вопрос ставится на голосование и предложение отвергается.

Представители буржуазной прессы покидают зал собрания.

Следующий по порядку дня доклад Отдела Детских Домов.

САГАЛОВИЧ.—Одной из самых важных задач, которая стоит перед нами, является обеспечение несовершеннолетних, которые нуждаются в этом. Раньше вопрос стоял иначе. Было время, когда Государством выделялась группа детей, эти дети подвергались обработке, чтобы из них сделать своих рабов и помощников. Существовал, например, Алексеевский Комитет, который возник несколько лет тому назад и имел целью воспитать детей, лишившихся родителей во время Японской войны. Существовал Романовский Комитет и др., где воспитывались дети родителей, оказавших известныя услуги Государству. Там, например, воспитывались дети жандармов и т. д. Затем были заведения для детей привиллегированных родителей, у которых много денег и которые могли воспитывать своих детей в этих, т. называемых институтах. Эти институты имелись в больших городах, для них строили особые дворцы и они были поставлены вообще в условия необычайныя. Для детей простых родителей создавались приюты и их воспитывали просто. Приюты эти были весьма ограничены в средствах и в значительной степени пользовались общественными деньгами. Чтобы получить эти деньги, которые находились в руках имущих, надо было придумать особые способы, чтобы эту помощь осуществить. Создавались особые благотворительные Комитеты, которые имели целью вытягивать деньги. Для этой же цели выпускались игральныя карты, создавались лотереи и заказывались значки, чтобы получить больше денег, которыя должны были идти на обезпечение детей. Те, которые вносили больше денег, приобретали звание членов соревнователей, председателей и попечителей. Такого рода роскошь могли разрешать себе люди, которые могли выбросить 100—200 рублей без всякаго ущерба. Наряду с Государственной помощью нарождалась и помощь общественная. Со стороны некоторых скучающих людей было много начинаний, но везде дело было поставлено одинаково плохо. В некоторых губерниях комитетов или попечительств было столько же, сколько детей. Например имелось 400 попечительств и 600 приютов, т.-е. на одно попечительство приходилось полтора приюта. Они были одинаково плохи. Там всегда находились безконечные штаты администрации,—обычным был персонал в 11 чел. на 18—20 чел. детей. На приюты в 20—30 чел. детей расходовалось до 100,000 руб. в год. Часто создание приюта было предлогом чтобы дать место всяким начальникам и заведующим. Весь этот штат обслуживал, главным образом, себя. Алексеевский Комитет возник, как помощь жертвам войны, но затем постепенно туда стали поступать дети тех, которые пострадали во время революции, т. е. дети тех, которые отстаивали трон. Главной задачей было приютить детей тюремных надзирателей и сыщиков. Детям офицеров и тем, кто ближе стоял, выдавали 120—300 и некоторым до 500 р.; само собой разумеется, что эти деньги на 3/4 были не нужны. На сто тысяч пайков 3/4 шло на семьи офицеров. Несмотря на то, что в 24 раза было

больше детей нижних чинов, они получали только наполовину больше денег. Во главе этих учреждений стояли люди с педагогикой ничего общаго не имеющие. Эти комитеты и приюты оказывали воздействие на призреваемых совершенно обратное требованиям воспитания. Для Рабоче-Крестьянскаго правительства неприемлемы эти уставы. Каждый ребенок определеннаго возраста имеет право есть и учиться. Учреждения, которыя будут ведать воспитанием детей, будут называться детскими домами социальнаго обезпечения. Эти детские дома и колонии должны несомненно удовлетворять всем требованиям санитарии и гигиены, которыя к ним предъявляются. Не должно быть лишняго груза в смысле надзирательниц, все дело воспитания будет возложено на профессионально подготовленных педагогов, надо их кадры увеличить. Дети не будут делиться по способностям, не будет ни высших, ни низших, будут приниматься все дети, творцы новой жизни и государственности. Мы должны развить их волю и приспособлять их к жизни, чтобы они не были сантиментальными и суевернымн, а чтобы они были энергичными и деятельными работниками будущаго, чтобы это были свободные люди свободнаго государства. Вот, исходя из этого, мы будем осуществлять нашу задачу. Помимо задачи реорганизации приютов—казематов, перед нами стоит следующая очень важная задача: борьба с увеличивающейся безпризорностью детей. Во время революции и вообще за три-четыре года появились огромныя кадры детей, которыя лишились родителей и не могли попасть в приюты, детей, которыя не получили крова и которыя увеличивают число нищенствующих. Эта задача сложная. В Романовском, Алексеевском и др. комитетах мы насчитывали до ста пятидесяти тысяч детей, которыя призревались, но теперь мы видим цифры больше. Мы до сих пор не видели таких катастроф, как за последние 3—4 года, когда на улицу выбрасывалось много детей. Мы стоим перед задачей организации новых учреждений. Надо вести регистрацию всех детей, которыя нуждаются. Нужно составить комиссию, которая займется выработкой наиболее радикальной регистрации всех нуждающихся детей. Должны быть приняты дети всякия с тем, чтобы потом передать их или в лечебницу или в Отдел Дефективных детей, смотря по тому, в чем нуждается данный ребенок. В эти регистрационныя комиссии будут входить юристы и врачи, они должны проводиться по такой системе, чтобы каждая губерния, каждый уезд выяснил, какое число нуждающихся детей имеется в данное время и какия имеются средства. Мы достаточно революционно настроены, чтобы довести свое дело до конца. Мы организуем курсы для подготовки специальных педагогов, знающих свое дело. Эти курсы будут постояннаго и временнаго типа. Там будут подробно и широко разбираться вопросы воспитания, и тогда мы воспитаем поколение, способное к труду и борьбе.

ЛИЛИНА. В виду того, что нет докладчика по Отделу дефективных детей, вы. может быть, разрешите мне познакомить вас с тем, что сделано в Петрограде в этой области после эвакуации. Работа до эвакуации делалась в общегосударственном масштабе. Все материалы, которые я имею, взяты из этого периода. Часть детских домов перешла в ведение Социальной Помощи; что касается того, чтобы передать детские Дома Комиссариату Просвещения, мы пришли к тому, что приюты остаются. В период строительства нельзя передавать приюты. Что касается вопросов педагогических, то у нас идет работа дружная с Комиссариатом Просвещения. Мы организовали комиссию из представителей Социальной Помощи и Комиссариата Просвещения и решили, что приюты эти должны остаться у нас. Когда был издан декрет о передаче приютов, мы рассматривали это, как списку. Мы передали только педагогическия учреждения, а интернаты остаются у нас

Мы должны были коренным образом перестраивать эти приюты и, чтобы вместе с внутренним содержанием изменить все, мы решили переименовать приюты в „Дом Ребенка". Слово приют теплое и хорошее, но оно обезображено и заражено нашими предшественниками, которые на приютскаго ребенка наложили специальное клеймо. Но, изменяя слово, надо изменять и самое учреждение. Можно сказать и красивое слово, но может быть безобразное содержание. Мы должны наших детей, детей народа, воспитать таким образом, чтобы они не были ни кому в тягость,—ни себе, ни людям. Каждый ребенок должен знать, что он должен трудиться, но труд этот не должен быть подневольным. Должен быть проведен трудовой принцип. Мы должны ставить во главе принцип, что не должно быть никакой милостыни, хотя бы подачка была дана самим народом. Каждый должен по мере сил зарабатывать. Пусть фунт хлеба, зарабатываемый ребенком, будет стоить государству в 10 раз дороже, но важен принцип, что этот хлеб зарабатывается. Всякий труд должен быть проведен сообразно со склонностями даннаго ребенка. Если у него есть склонность к хозяйству, пусть трудится по хозяйству, если есть склонность к искусству, надо его провести по путям искусства. Труднее всего нам приходилось с обслуживающим элементом. Они смотрят на наших детишек, как на париев, а в приютах материнства они заявили: мы не будем за беременными бабами ухаживать. Они продукт воспитания прежняго режима. Мы должны были провести работу сокращения штата обслуживающих в тяжелое время безработицы. Были учреждения в 44 призреваемых и 19 обслуживающих, 30 призреваемых и 18 обслуживающих, 6 призреваемых и 11 обслуживающих, 492 призреваемых и 123 обслуживающих и т. д. Если Вы примете во внимание, что на каждаго здороваго ребенка давали около двух рублей, а на больного 4 и имея в виду нынешнее жалованье обслуживающаго 300 руб., а в Петрограде сейчас 350 руб., вы поймете, что один служащий с'едает двух детей ежемесячно. Самых ярых противников мы встретили в лице младших обслуживающих. Мы сокращаем штат на 50%. Мы пришли к мысли о сокращении сразу же, но на нас посыпались жалобы в Совет Петроградской Коммуны. У нас в Петрограде мы имеем только педагогический персонал, кухарку и прачку, а все остальное должны делать сами детишки. В провинции это дело обстоит лучше, там детишки великолепно справляются. Мы встречали противоречия со стороны наших родителей, которые говорили, что мы заставляем работать их детей, а я говорю: „вы что нибудь дома делаете? Если бы ребенок был дома, он бы вам помогал, что-же вы хотите, чтобы мы из них создавали тунеядцев". —Перед нами стал вопрос переустройства на новых началах, но мало того, чтобы теоретически разрабатывать принцип, надо его проводить в жизнь. Наши педагогички не понимают, что такое демократический принцип воспитания, что такое трудовой принцип. Кроме того во всех почти приютах есть ужасное зло, что все заведующие приютами считали, что детей можно обворовывать. Мы делали ревизию в одном приюте; правда, мы пришли в неурочное время, в 7 час. утра. Был принесен хлеб и нам сказали, что это порция в 32 фун., но оказалось только 24—значит 8 фунтов было украдено. Необходимо было весь старый персонал выбрасывать. В Петрограде открываются курсы для подготовки инструкторш, которыя будут работать в детских домах. Эти курсы в будущем должны создать кадры работников, но это делается не в один год и, пока их у нас нет, мы должны осторожно выбирать людей, знающих и любящих нашу работу. Теперь вопрос о призрении. Как мы ставим эти учреждения,—открытыми или закрытыми. Закрытым призрение называется тогда, когда ребенок оставался до известнаго периода в приюте, а потом перед ним открывалась дверь приюта. Я страшный враг

закрытаго призрения и являясь сторонницей открытаго вида. Наши детские дома должны быть домами не только для беднейших. Приходить заниматься имеет право каждый ребенок. Когда берут принцип открытой школы для всех, все должны пройти через городскую школу, среднюю, специальную школу и каждый из наших детских домов имеет право на образование вплоть до высшаго. Но, чтобы направлять детей, мы должны учитывать их способности. Мы проводим принцип, что все школы доступны для всех слоев населения. Все эти детские дома должны быть так устроены, чтобы все дети воспитывались вместе и одинаково, чтобы мы своих сыновей могли отправить в любой из этих детских домов, зная, что везде одинаково хорошо будет поставлено его воспитание и образование. В числе детских домов мы хотели реорганизовать воспитательные дома,—это один из больных вопросов. В этих домах педагогика и традиция остались такими же, как были 150 лет тому назад. Мы друг друга совершенно не понимаем и, пока мы не разрушим эти учреждения, мы никогда не решим этого вопроса. Что касается передачи Детских Домов в ведение Просвещения, то мы передавать не будем, и этот вопрос мы должны поставить здесь. Комиссариат Народнаго Просвещения завален, и там наших детишек поставят на последний план. Мы не имеем право передать. Что касается вопроса о педагогическом персонале, то мы будем иметь его в будущем, а персонал обслуживающий мы сократим до минимума, оставив только прачку, кухарку, а где есть маленькия дети, там няню. Что касается вопросов воспитания и образования, то эти работы мы будем вести совместно с Комиссариатом Просвещения. У нас целый ряд Детских Домов с общежитиями для детей до 14—летняго возраста. Комиссариат Просвещения берет на себя всю педагогическую часть, а нам оставляет общежития. Для мальчиков мы сейчас открываем ремесленныя школы, создаем общежития и открываем гимназии. Чтобы мальчики, занимающияся в трактирах и торгово-промышленных заведениях, могли приходить к нам учиться, мы и для них открыли заведения. Что касается вопроса о трудных младенцах, то этот вопрос еще слабо разработан, и я буду рада, если на с'езде по этому вопросу будут внесены планы и предложения. Мы ввели норму, что на 100 чел. детей можно иметь только 17 чел. обслуживающих и на 25 чел. одного педагога—это максимум. Мы устроили товарообмен. Мы устроили мастерския, в которых стараемся делать по возможности все необходимое для себя, а вместо денег платим натурою, т. к. у нас на складах имеется мануфактура. Таким образом дети сами себя обслуживают. Иногда происходит обмен между двумя мастерскими или двумя заведениями. В трудовых колониях у нас имеются огороды, в которых дети сами работают. Детишки работают по 3 часа в день под руководством работников. Может быть сделают они немного, но это дает им сознание, что не даром едят они свой хлеб, а этот принцип основной для всех наших учреждений.

Резолюция секции по отделу детских домов.

Ближайшими задачами отдела являются:

1) Обязательная организация однотипных детским домов социальнаго обезпечения, гармонических общежитий для детей дошкольнаго и школьнаго возраста в числе обезпечивающем возможность удовлетворить нужды, главным образом, пролетарской части населения и беднейшаго крестьянства.

2) Введение в общежитиях принципа самообслуживания при распределении соответственной работы между членами коллектива (из педагогов

и детей), построенном на организованном сотрудничестве, путем сокращения до минимума административно-хозяйственнаго персонала;

3) Организация в центрах специальных курсов постояннаго типа и кратковременных, периодически-функционирующих, для подготовки идейных руководителей—педагогов, которые создадут возможность обездоленному ребенку стать человеком-гражданином, творцом новых форм жизни.

4) Немедленное проведение в жизнь тесного взаимодействия педагогов и врачей во всех областях воспитания, обслуживающих те или иные санитарно-гигиенические мероприятия;

5) Широкую организацию планомерной борьбы с явлением безпризорности и нищеты, грозно увеличивающих кадр дефективных.

М. Сагалович.

Краткая схема организации борьбы с явлениемъ безпризорности несовершеннолетних.

1) Каждый безпризорный, несовершеннолетний после амбулаторнаго психо-физическаго исследования в „регистрационно-распределительном пункте", учреждаемом при каждом Губернском и Уездном Комиссариате Социальнаго Обезпечения, направляется, согласно результатам исследования, в „санаторию", „лечебно-воспитательное учреждение", вспомогательный приют или детский дом Социальнаго Обезпечения; в случаях, когда моральный диагноз может быть выяснен лишь после предварительнаго наблюдения—в „Главный Регистрационно-наблюдательный пункт".

2) Результаты исследования и заключение Коллегии заносятся на анкетные карточки, из которых одна остается в архиве пункта, а другая препровождается в учреждение, куда поступает безпризорный.

3) Направленный в „Главный Регистрационно-Наблюдательный Пункт", учреждаемый при каждом Губернском Комиссариате Социальнаго обезпечения, подвергается клиническому наблюдению, после чего, в зависимости от результатов наблюдения следует в разборочный приют для дефективных детей,—„лечебно-воспитательное учреждение".

4) Срок пребывания в Главном Регистрационно-Наблюдательном Пункте условный: минимум—10, максимум—30—40 дней.

5) Результаты наблюдения и заключение Коллегии заносятся на анкетный лист (см. п. 3).

6) Во главе вышеуказанных пунктов находятся Коллегии из врачей, педагогов и лиц с юридическими познаниями.

7) Безпризорный несовершеннолетний, направленный в „лечебно-воспитательное учреждение", организуемое в каждом губернском, областном центре и столице при Ком. Соц. Обезп., остается в нем до полнаго выздоровления и исправления, после чего поступает в детский дом Социальнаго Обезпечения.

8) В детском доме Социальнаго обезпечения несовершеннолетний попадает в одну из групп согласно своему возрасту и степени развития.

9) В основу разделения детей по группам должны быть положены возрастные различия и степени интеллектуальнаго развития.

10) Во всех детских домах проводится по возможности принцип совместнаго воспитания.

11) 17—18-летний возраст считается предельным для пребывания в детском доме, откуда воспитанники поступают в ведение „Патронатов Республики", учреждаемые в каждом уездном и губернском городе.

12) Во главе патронатов должны находиться бывшие руководители-воспитатели детей.

13) Непосредственными задачами „Патронатов Республики" является временная материальная и постоянная моральная поддержка бывшего безпризорнаго, связь с ним с тем, чтобы помочь воспитаннику детскаго дома противостоять жизненным невзгодам и своевременно протянуть ему руку социальной помощи.

14) Патронаты следят за судьбой детей, воспитываемых в семьях, пользующихся социальной помощью, а также за детьми, находящимися у усыновителей.

15) При „Патронате-Республики" организуется консультационное бюро и секция защиты несовершеннолетних от эксплоатации детскаго труда и библиотека.

16) Работа всех вышеуказанных организаций должна протекать в условиях теснаго взаимоотношения и контакта с Центральным Комиссариатом Социальнаго обезпечения.

Примечание: I группа с 1-го до 3-х лет.
II „ с 4-х до 7-и „
III „ „ 8-х до 12-и „
IV „ „ 13-ти до 16 (17) лет.

Так как проституция среди безпризорных несовершеннолетних, являясь наследием капиталистически-буржуазнаго строя и экономического неравенства, есть факт глубокаго трагизма, мимо котораго коммунистическое государство не может пройти, то 1-й Всероссийский С'езд Комиссаров Социальнаго Обезпечения считая, что борьба с проституцией несовершеннолетних есть часть общей задачи борьбы с безпризорностью несовершеннолетних, а равно со всеми явлениями, как следствием, вытекающими из нея, постановил: организовать, согласно схеме, предложенной Отделом детских домов социальнаго обезпечения, при каждом уездном и губернском Комиссариате Социальнаго обезпечения „Патронаты Республики", регистрационно-распределительные пункты", а при всех губернских комиссариатах „гл. регистрационно-наблюдательные" и „лечебно-воспитательные" учреждения—аппараты, которые должны развивать свою деятельность в указанном направлении.

1-й Всероссийский С'езд Комиссаров Социальнаго Обезпечения принял резолюцию, предложенную докладчиком по Отделу детских домов социальнаго обезпечения—единогласно.

По вопросу *о переходе всего дела Социальнаго Обезпечения детей несовершеннолетних* из Комиссариата Социальнаго Обезпечения *в Народ. Комиссариат по Просвещению* 1-й Всероссийский С'езд Комиссаров Социальнаго Обезпечения высказывается самым решительным образом против такого перехода. С'езд находит:

1. Что организация пролетарской семьи и борьба с явлением безпризорности несовершеннолетних является непосредственной задачей Комиссариата Социальнаго Обезпечения и выходит за пределы задач, поставленных Народ. Комиссариату по Просвещению.

2. Что неотложные нужды обездоленных детей требуют своего немедленнаго разрешения, а переход отдела затормозит и парализует начатую организационную работу на местах.

3. Что Народный Комиссариат по Просвещению не имеет аппарата, который мог бы безболезненно принять все дело Социальнаго Обеспечения несовершеннолетних, не внеся хаоса в жизнь обездоленных детей.

4. Что предпринятая работа Отделом по ликвидации центральных благотворительных учреждений находится в стадии обревизования их Государственным контролем, а переход Отдела автоматически нарушит все дело ликвидации, поэтому Съезд единогласно постановил обратиться в Совнарком с тем, чтобы дело Социальн. Обезп. несовершеннолетних оставалось в Комиссариате Социальнаго Обеспечения, по вопросам же, касающимся учебно-воспитательной и лечебно-санитарной была образована междуведомственная Комиссия из представителей заинтересованных Комиссариатов при К. С. О. для совместнаго разрешения соответственных вопросов.

Съезд считает также необходимым, чтобы все школы формально перешедшие декретом 9 апреля с. г. за № 20 из ведения Н. Ком. Соц. Обезп. в Н. К. по Просвещению, но до сего времени находящиеся в стадии передачи, были возможно скорее приняты Комиссариатом по Просвещению.

Резолюция принята 1-м Всероссийским Съездом Комиссаров Социальнаго Обеспечения по Отделу Дет. Дом. Соц. Обеспеч.—единогласно.

РЕЗОЛЮЦИЯ по поводу перехода детских приютов в Комиссариат Народнаго Просвещения, предложенная А. И. Елизаровой.

Признавая принципъ единой школы, необходимость единой общей программы и общаго плана обучения и воспитания, первый Всероссийский Съезд Комиссаров Социальнаго Обеспечения считает все же, что детские дома для дошкольнаго и общежития для школьнаго возраста должны на ближайшее время остаться в ведении Комиссариата Социальнаго Обеспечения по следующим причинам:

1. Комиссариат Социальнаго Обеспечения не может отказываться от той части непосредственной работы, которая простирается на обеспечение нуждающихся в этом детей и несовершеннолетних, особенно в настоящий момент ломки старого и строительства нового, которым захватывает и перегружает текущей работой все Комиссариаты Советской власти, Комиссариат Народного Просвещения более других. Особенно замечается это на местах, в провинции, где сил меньше. Дети могут оказаться без крова и пищи.

2. В интересах обеспечения Детских домов в достаточном и отвечающим своему назначению педагогическим персоналом, следует образовать между ведомственную комиссию из представителей Комиссариата Социальнаго Обеспечения, Просвещения и Охраны Народнаго Здравия для совместной работы. Но нельзя говорить о передаче *всей* учебно-воспитательной части, так как в наших трудовых общежитиях и кухарка, и прачка, и портниха являются воспитательницами. Нельзя разграничить служебный персонал от педагогическаго, высший от низшаго. Следовательно, нельзя передавать воспитательную часть, оставляя за собой хозяйственную.

3. Наследство от прежняго режима Комиссариата Социальнаго Обеспечения наиболее дореформенное в ряду всех остальных Комиссариатов. На первом плане стоит необходимость энергичной чистки, как в прямом, так и особенно в переносном смысле. Работа в этом смысле всюду на местах началась. В интересах дела надо предоставить привести ее к какому-либо результату в одних руках, между тем постановление С. Н. К. о передаче всех открытых учебных заведений и учебно-воспитательной части закрытых к 15-му июля механически, неизбежно прерывает всю начатую работу. Вместо необходимой ликвидационной и строительной работы приходится на местах занимать все имеющиеся силы бумажным, бюрократиче-

ским механизмом передачи. Пропадает начатая работа и другому ведомству нашей Советской власти придется строить все снова. Это не экономно и нерационально.

4) Дело социальнаго Обезпечения более, чем какое либо другое разсеяно и находится в разных руках. В виду той же экономии сил, рациональнее закончить одному ведомству,—Социальному Обезпечению, работу собрания всех этих заведений и учреждений, расформирования не годных, выработку общаго типа трудовых детских домов и общежитий на основе наших принципов.

5) Особенно неудобно производить передачу в теперешнее летнее время, когда надо спешно вывозить детей в колонии, когда отъезд детей и разбор их родителями дает большую возможность ремонта зданий и роспуска штатов.

Либерман. Сегодня в секции по организации детских домов депутатами единогласно было постановлено, чтобы переход детских приютов всех учреждений, касающихся детских домов, в данное время в ведение Комиссариата Народнаго Просвещения не совершался. А теперь тов. Винокуровым мне предложено завтра же передать все дела, касающиеся отдела дефективных детей Комиссариату Народнаго Просвещения. Против перехода детских домов и всех учреждений подобнаго рода в будущем в ведение Комиссариата Народнаго Просвещения мы ничего не имеем, но в данное время, когда у Комиссариата Народнаго Просвещения совершенно не организована работа в этой области, он является несвоевременным. Мы должны разрешить вопрос принципиально, сдавать ли дело детских домов в ведение Комиссариата Народнаго Просвещения, или оставить его в руках уже имеющих опыт работников Комиссариата Социальнаго Обезпечения.

Винокуров. Дело обстоит так: вопросы, касающиеся обучения детей, не наше дело, а дело опытных педагогов и таким образом учебныя заведения должны перейти в ведение Комиссариата Народнаго Просвещения, более компентентнаго в вопросах учебно-воспитательных. Что касается приютов, интернатов и проч. учреждений подобнаго рода, то таковые должны находиться в наших руках. Мы заменяем отца и мать сиротам, которые в школах получают образование, но не имея ни отца, ни матери должны жить в приютах и общежитиях и мы в этих домах заменяем им родителей. И поэтому эти общежития должны быть в наших руках. В вопросах учебно-воспитательных авторитет принадлежит Комиссариату Народнаго Просвещения, который имеет кадр опытных педагогов, поэтому ему и должно ведать учебно-воспитательною частью. Такая точка зрения проводилась и в смешанной комиссии. Мы находим, что нельзя лишать детей наших забот, что приюты и другие такия же учреждения должны остаться в наших руках. Но эта точка зрения осталась в меньшинстве и после многих дебатов вопрос решен в смысле перехода в ведение Народнаго Комиссариата по Просвещению, Моя точка зрения, что приюты должны быть у нас, Отдел же дефективных детей должен перейти в Комиссариат Народнаго Просвещения, т. к. тут все дело именно в перевоспитании детей, а это не входит в нашу роль.

Доклад о задачах и деятельности отдела призрения дефективных детей.

Прежде чем говорить о задачах и деятельности Отдела Призрения дефективных детей, я должен поставить вас в известность о том, что согласно решению, принятому Междуведомственным Совещанием и утвержден-

ному Государственной Комиссией. Отдел этот переходит в ведомство Народнаго Просвещения. Вчера нами получено оффициальное предложение сдать представителю Комиссариата Народнаго Просвещения все делопроизводство, с тем, что-бы в ближайшее же дни Отдел уже начал функционировать в новом ведомстве.

На всех совещаниях по этому вопросу я и представители нашего Отдела категорически протестовали против перехода, не отвечающаго ни научным даннымъ, ни положению дел на местах, ни интересам трудящихся масс.

К сожалению, все наши возражения разбивались о настойчивое желание представителей Комиссариата Народнаго Просвещения взять в свои руки совершенно чужое им дело воспитания и призрения больных детей.

Безпризорные, заброшенные, вступившие уже на путь порока или неуклонно идущие к нему дети эти, думается мне, нуждаются прежде всего в „обезпечении" в широком смысле слова, в призрении, в лечении, в перевоспитании физическом и моральном. Методы просвещения таких детей, если только здесь можно говорить о просвещении, самым резким образом отличаются от методов, применяемых к детям нормальным, к детям, обезпеченным семьей и надзором.

Если вы найдете нужным пересмотреть вопрос о переходе в секции, я представлю подробную мотивировку высказанных мною положений. Но, я думаю, вам и без того ясно, что нравственно, умственно и физически больных, заброшенных и голодных нужно прежде всего лечить, пригреть, накормить. Все эти задачи, по самому существу своему, относятся к задачам социальнаго обезпечения, а не просвещения. Упомяну о том, что еще на 7-м Съезде представителей воспитательно-исправительных заведений делегатами были с глубоким сочувствием приняты тезисы, высказанные покойным ныне проф. Дрилем, известным криминалистом-психологом, доказывавшим, что к дефективным детям должны применяться не методы педагогики приспособленной для нормальных детей, а лечение, психиатрическое воздействие на экцессы больной детской психики.

Должен сказать еще, что с формальной стороны вопрос о переходе отдела отнюдь не может считаться похороненным, не подлежащим перерешению.

Дело в том, что по декрету Совнаркома от 17-го января комиссии о несовершеннолетних, а следовательно, все дело призрения дефективных детей, находятся в исключительном ведении Народнаго Комиссариата Социальнаго Обезпечения. А что установлено декретом, то, по моему мнению, и отменено может быть только декретом, и пока таковой не последовал, вы, может быть, выскажете свое авторитетное мнение по этому вопросу и попытаетесь удержать в своих руках столь важное, близкое нам, дорогое дело обезпечения нравственно-дефективных детей.

В твердой уверенности, что вы приложите к этому все свои силы, я перехожу к основным нашим ближайшим задачам, при чем изложу их лишь в общих чертах, схематически, т. к. подробныя инструкции могут быть каждому из вас даны в Отделе и, кроме того, в зависимости от местных условий, неизбежны будут весьма значительныя иногда уклонения.

Определяющим моментом нашей деятельности является декрет об упразднении судов и тюремнаго заключения для несовершеннолетних.

В основание декрета положена та мысль, что нет и не может быть несовершеннолетних „преступников", направление деятельности которых определялось бы „злой волей". Если несовершеннолетний совершает правонарушение, то только в силу своей нравственной или умственной дефективности, вызываемой в свою очередь органическими ли недостатками, дурной

наследственностью, отсутствием элементарнаго воспитания, невозможными социальными условиями—безпризорностью, заброшенностью, нищетой и т. д.

Несовершеннолетний, совершивший правонарушение, ни в коем случае не может быть предан суду и подлежать наказанию. Он поступает в распоряжение особой Комиссии, состоящей из 4-х лиц и секретаря. Одно из этих лиц непременно должно быть юристом, другое педагогом и третье врачем. Комиссия учреждается при всяком местном Отделе Социальнаго Обезпечения и состоит в его ведении. По всестороннем разсмотрении поступка, по выслушании доклада брата или сестры социальной помощи, производившаго разследование на месте, в семье, в среде, окружающей ребенка, по выяснении всех суб'ективных и об'ективных условий дела и выслушании заключения врача, Комиссия выносит постановление об отпущении ребенка домой, об отдаче его на поруки родным или людям, пользующимся доверием или о содержании его в убежище, где он будет подвергнут действию воспитательнаго режима, соответствующаго его нравственным и умственным особенностям.

Убежища эти должны отныне называться не воспитательно-исправительными „заведениями", что накладывает определенное клеймо на питомцев, а вспомогательными приютами".

Организация и постановка дела в этих приютах должна отвечать последним требованиям науки, лучшим европейским образцам и интересам широких трудящихся масс.

Дело должно быть поставлено таким образом, чтобы в здоровой атмосфере труда, соответствующаго склонностям и особенностям характера призреваемых, под непосредственным и неуклонным наблюдением опытных педагогов и врачей, при развитии в детях самодеятельности (путем сокращения штатов служащих), и при представлении, в зависимости от местных условий, большей или меньшей степени свободы (путем проведения принципа „открытых дверей")—дети могли бы быть совершенно перевоспитаны в умственном, нравственном и физическом отношении.

Система разселения детей, конечно, должна наблюдаться „павильонная",—семьями по определенным признакам: возрастному, по нравственному и умственному развитию детей.

Система казарменная осуждена и теорией и практикой. Все новые приюты должны строиться согласно павильонной системе, а старые должны перестраиваться.

Во всяком случае, в каждом приюте должны быть выделены дети трудно исправимые, как в силу особых методов воспитания, применяемых к ним, так и в целях их полной изоляции от менее трудных, менее уклоняющихся от нормы детей. В каждом более или менее крупном центре должен быть организован разборочный приют, куда попадают дети, заподозренные в совершении преступления, и где содержатся, впредь до разбора их дела Комиссией, в особом отделении—новициате, представляющем собою нечто вроде педагогической клиники.

В тот же новициат помещаются дети, которых Комиссия нашла нужным направить в „вспомогательный приют"; в новициате ребенок изучается и сообразно с результатами принимается решение в выборе группы, в которую его следует отправить для дальнейшаго пребывания. В разборочном приюте принимаются также необходимые гигиенические меры: врачебный осмотр, дезинфекция и пр. Одним из наиболее острых вопросов, связанных с проведением в жизнь декрета 17-го января, является вопрос о том, куда в настоящий момент помещать детей, задержанных подлежащей властью в тех местах, где еще нет разборочных приютов, до разбора их дела Комиссией.

Мы разрешаем вопрос в том смысле, что таких детей следует устранять в специально-приспособленных для этой цели помещениях и ни в коем случае нельзя направлять их в тюрьмы, арестные дома, хотя бы и в отдельные камеры.

Но, к сожалению, даже в крупных городах мало считаются с этим ужасным злом и часто обнаруживаются случаи помещения детей в тюрьмы и арестные дома.

На это придется вам обратить самое серьезное внимание.

Реформа первостепенной важности, к проведению которой необходимо приступить на местах, состоит в упразднении „Института дядек" грубых малограмотных людей, и в замещении их воспитателями-педагогами, вполне усвоившими себе основныя задачи работы в убежищах для несовершеннолетних в настоящее время, так как вред, приносимый детям дядьками колоссален.

В дальнейшем предполагается создать курсы заведующих убежищами и воспитателей. Некоторое количество инструкторов находится в настоящее время в нашем распоряжении и может по требованию с мест выехать для работы. Между прочим в служебной командировке находится секретарь Отдела Г. А. Францев, налаживающий дело на Урале и в Поволжье, кое-где сильно разрушенное, а кое-где и просто разрушенное. Работа Отдела со времени эвакуации до сего времени, вследствие организации дела, отведшей живое дело непосредственнаго строительства местным учреждениям Социальнаго Обеспечения, а Центральному органу лишь инструкторскую и теоретическую работу, свелась к разсылке циркуляров, даче заключений на сметы местных убежищ, инструктированию приезжающих с мест, главным образом, по вопросу об устройстве Комиссии о несовершеннолетних и о переустройстве убежищ (Курск, Сарапуль). В частности, по плану и при участии Секретаря Отдела Г. А. Францева был заново устроен Московский Распределительный приют (Софийская набережная № 10).

В силу статьи 5-го декабря -17 года января 1918 г. Отдел должен был разработать инструкцию для Комиссии для несовершеннолетних. Устраненный от непосредственной работы Отдел не мог иметь собственнаго опыта в этом деле, и поэтому прибег к следующему средству: он переработал практику Петроградской Комиссии о несовершеннолетних, имеющей уже большой опыт и работающей весьма успешно, и этот материал разослан почти всюду.

Коснусь вопроса самаго существеннаго: насущной необходимости организации так называемых патронатов, притом организации Государственной, без чего вся педагогическая работа есть сизифова работа, производимая безплодно потому, что мальчик или девочка, отпущенный Комиссией на поруки или домой, за недоказанностью совершения им проступка, или выпускаемые из убежища по окончании срока содержания, роковым образом попадают снова на путь порока; вследствие отсутствия средств к существованию, тяжелой домашней обстановки, отсутствии нравственной поддержки и т. д. Необходима организация, которая заботилась бы об указанных несовершеннолетних путем приискания им занятий, работы, указания материальной и моральной поддержки и которая не носила бы характера благотворительности, а основана была бы на трудовом принципе.

Надо усвоить себе, что вопрос о несовершеннолетних правонарушителях есть вопрос, интересующий по преимуществу, если не исключительно рабоче-крестьянское население и, можно надеяться, что с переустройкой социальных отношений он потеряет свою остроту, т. к. отпадут важнейшие поводы этих правонарушений: безпризорность детей в рабочих и крестьян-

ских семьях, тяжелая нужда, толкающая на путь порока и т. д. Но труднее будет бороться с тяжелым наследием стараго-дурной наследственностью, алкоголизмом, последствиями венерических болезней, и всеми теми антропологическими и физическими факторами, которые создают почву для произрастания и развития детской „преступности". Все наши усилия должны быть направлены к борьбе с детской безпризорностью в целях предупреждения правонарушений, а в случаях уже совершившихся фактов к перевоспитанию несовершеннолетних, к направлению их на путь честнаго полезнаго труда. Поэтому в целях профилактических следует устраивать в убежищах не только правонарушителей, но и возбуждающих в этом смысле определенныя опасения, по тщательно проверенным заявлениям родителей или заступающих их место лиц.

Памятуя благие результаты, полученные благодаря трудам первых девяти с'ездов представителей воспитательно-исправительных заведений, мы полагаем необходимым созвать новый с'езд не позднее осени этого года. К тому времени надо надеяться у нас будет обширный материал, который явится, как продукт внутренней работы в Отделе, так и в результате ответов на предпринятую нами в самом начале нашей работы анкету. Разосланный нами всем убежищам анкетный лист содержит свыше 70 вопросов, ответы на которые должны дать полную картину происходящаго на местах. К сожалению, эти ответы поступают крайне медленно и скудно. Очевидно на местах не отдают себе яснаго отчета во всей важности и срочности этого дела. Скорейшее поступление ответов тем более важно, что сообразно с ними будут выработаны и проведены неотложно-необходимые меры в области призрения дефективных детей, при участии особой ученой Комиссии, образованной нами из представителей врачебнаго и педагогическаго мира, а также из лиц с практическими знаниями в интересующей нас области.

В заключение не могу не отметить, что вопрос о переходе Отдела в новое ведомство не мог не отразиться на правильном ходе работы в Отделе, внеся в нее некоторую нервность и тормозя проведение должных мер., которыя, может быть, и не будут одобрены руководителями дела Народнаго Просвещения.

Вопрос о переходе вступил в новую, очевидно, окончательную фазу, так как сегодня, уже по составлении настоящаго доклада, Народным Комиссаром Винокуровым мне было предложено немедленно отправиться в Комиссариат Просвещения для сдачи дел и переговоров о возможном переводе служащих нашего Отдела в Комиссариат Просвещения. Завтра же я должен выполнить эту возложенную на меня задачу, тяжелую потому, что мне придется, сдавая дела, действовать против своих взглядов на функции и на работу Отдела, который, по моему и всех сотрудников Отдела глубокому убеждению может и должен остаться в компетенции Народнаго Комиссариата Соц. Обезп. Только в этом случае была бы обеспечена дальнейшая плодотворная работа на благо трудящихся масс.

Заведующий Отделом Либерман.

Резолюция, принятая первым Всероссийским С'ездом Комиссаров Социальнаго Обезпечения по отделу призрения дефективных детей.

1-й Всероссийский С'езд Комиссаров Социальнаго Обезпечения, ознакомившись с докладом заведывающаго отделом призрения дефективных детей и с протоколом заседаний секции, находит:

1. Что все дело призрения дефективных детей, по самому существу своему относится к институту социальнаго обезпечения и ни в коем случае не может быть передано никакому другому ведомству.

2. Что как по вопросам сметно-финансоваго характера, так и по вопросам организационным и инструкторским должна быть установлена теснейшая связь местных отделов с центральным.

3. Что в основание организации и постановки дела в комиссиях о несовершеннолетних, в разборочных, вспомогательных приютах, патронатах и всех учреждениях, относящихся к отделу призрения дефективных детей, должны быть приняты положения, разработанныя секцией.

Председатель. У нас в порядке дня следующий 3 пункт об обезпечении семей солдат, далее обезпечение инвалидов, обезпечение увечных воинов. Все эти пункты и доклад найкового Отдела об'единим в одно и будем обсуждать в широком масштабе и решать эти вопросы.

Винокуров. Вопрос об инвалидах труда и страховании от вдовства и сиротства общий вопрос, это вопрос будущаго общаго страхования; но вопрос об увечных воинах более специальный вопрос и нужно оба эти вопроса разсмотреть отдельно.

Председатель. Союз Увечных воинов был государственным учреждением и вытягивал массу средств и работе такой, какая в С. У. В. не место в социальном строе. Не расчленять инвалидов нужно, а соединять в общины. Инвалид войны является борцом за родину, но и фабричный работает для родины.

Доклад Гончарова о союзе увечных воинов. Трудовая и профессиональная помощь.

Закон труда—закон человечества. Источник творчества и всех других проявлений жизни человека—труд. Труд—школа собственнаго достоинства. Несчастным должен выглядеть тот, кто не научившись работать, поставил себя в зависимость от работы других.

Предоставлять занятия неимущим и помогать нуждающимся—обязанность Государства и Общества. Закон же труда налагает на каждаго человека обязанность не требовать помощи от Общества иначе, как в форме труда.

Из такого социальнаго положения ясно вытекает идея трудовой помощи.

При проведении в жизнь указанной идеи—таковая должна включать в себя меры призрения—как фактическаго, так и профилактическаго характера. Первыя облегчают уже наступившую нужду, а вторыя предупреждают наступление таковой, предоставляя все средства для борьбы с несчастным стечением обстоятельств, и имеют назначение поддержать лицо, создать условия, при которых оно оказалось бы в состоянии своим собственным трудом получать средства к жизни. Социальное значение трудовой помощи громадно и с точки зрения государственной, как создание ценностей и с точки зрения моральной, для самаго нуждающагося. Эта форма помощи делает его ценным и деятельным членом Об-ва и дает нравственное удовлетворение, ставя его наравне с полноправными гражданами.

Неорганизованность у нас системы трудовой помощи и призрения со всеми присущими ей недостатками не дала возможности развиться этому направлению с достаточной полнотой, отвечающей важности и огромности задачи. Постановка трудовой и профессиональной помощи у нас—всем хорошо известны. Особенно остро встает этот вопрос перед обществом и государством в настоящий момент. Десятки тысяч безруких и безногих, сотни тысяч частично потерявших трудоспособность, лишенных возможности

вернуться к своим привычным до войны занятиям, требуют надлежащаго проведения в жизнь идеи трудовой помощи, так как никакия пенсии не обезпечат увечному того, на что он имеет безспорное право, а именно насущнаго хлеба и жизни, не лишенной какого либо интереса. Только широко поставленная трудовая помощь во всех ея видах даст возможность государству и обществу выполнить долг перед жертвами войны.

Приступая к разрешению этой задачи, надлежит иметь в виду, что трудовая форма имеет применение лишь в отношении тех увечных, которые частично потеряли трудоспособность или совершенно не могут вернуться к прежним своим занятиям, или нуждаются по характеру своего увечья в особых навыках и приспособлениях к занятию уже знакомым им делом. Лиц. потерявших полную трудоспособность, или требующих изоляции, должно ждать чистое призрение.

Мало развитая фабричная промышленность в России, предоставляющая работу сравнительно небольшой доле населения, возможность использования избытка свободнаго зимняго времени с хозяйственными целями, упадок ремесла в городских центрах и переход его в деревню, возрастающий спрос в последней на продукты чужого труда и отсталость фабричной промышленности в удовлетворении всех потребностей народа, делают ремесленную и кустарную промышленность большим явлением в жизни русскаго хозяйства, чем и об'ясняется, что в России ремесло развито относительно больше, чем на западе, и развито не в городе, а в деревне. Поэтому имеется полное основание трудовую помощь в отношении увечных направить на приспособление их к ремесленной и кустарной промышленности, тем более, что ни с медицинской, ни с технической стороны, не встречается возражений против того, что огромное количество случаев увечий не составляет препятствия к занятию ремеслами.

Необходимость для земледельческой России распространения знаний по сельскому хозяйству, важность для страны развития скотоводства, садоводства, огородничества, луговодства, лесоводства и т. п. предоставляют широкое поле для обучения этим знаниям увечных воинов.

Могучее движение, выливающееся в новую форму хозяйства-кооперации—требует огромнаго количества подготовленных служащих. Увечные, прослушавшие кооперативные курсы, всегда будут желанными работниками.

Наконец, подготовка к занятию различных должностей, как-то: конторщиков, счетоводов, делопроизводителей и к другим интеллигентным профессиям—область знаний вполне доступная увечным.

Вполне возможны случаи, когда увечные, обученные тем или другим профессиональным знаниям, не будут находить предложений на местах. Требуется создание организаций в роде бирж и бюро труда для перераспределения избытка труда в стране.

Таким образом: а) приспособление труда увечных в области ремесленнаго труда и кустарной промышленности; б) приспособление труда увечных в области сельско-хозяйственной; в) подготовка инвалидов для службы в кооперативах и вообще к интеллигентным профессиям; г) биржи и бюро труда—являются той схемой, в которую трудовая помощь должна вылиться в ея практическом осуществлении.

При этом руководящими началами должны служить следующия положения.

1) Дело опезпечения и обучения инвалидов, должно быт целиком принято на государственный счет, как общегосударственная задача.

2) Обучению должны быть подвергнуты все без исключения увечные воины, способные по характеру их увечья к общему, агрономическому и

профессиональному образованию, для чего общественными организациями на средства государства соответственным образом и в должном количестве должны быть организованы курсы, школы и учреждения.

3) Выбор рода занятий, курсов, ремесла или профессии принадлежит увечному в соответствии с его приспособленностью к этому с медицинской и технической точек зрения и состоянием его развития, но при этом необходимо исчерпать все средства для возможнаго приспособления и обучения увечнаго в области того ремесла, промысла или профессии, в коей увечный пребывал до войны.

4) Все увечные, вне зависимости от избраннаго ими ремесла или профессии, должны получать общее образование, повышающее степень их развития, а безграмотные должны быть обучены грамоте.

5) В виду краткосрочности курсов, профессиональному и агрономическому образованию должны подвергаться только грамотные, а потому неграмотные предварительно обучаются грамоте. Во время профессиональнаго и агрономическаго обучения необходимо заботиться о повышении уровня развития увечья.

6) При организации профессиональных (ремесленных и других) курсов следует обратить серьезное внимание на то, чтобы не получилось перепроизводства работников в какой-либо специальности и чтобы таким образом, вместо ожидаемой пользы для инвалидов, не принести вреда. Для этого необходимо, чтобы создание сети школ, курсов и прочее происходило бы под общим руководством центральнаго общественнаго органа.

7) Кроме того должно быть обращено особое внимание на создание инструкторских курсов, т. к. от состава инструкторов будет зависеть успех обучения увечных.

Трудовая помощь увечным в области ремесленнаго труда и кустарной промышленности, как указано выше, может быть направлена в отношении тех из них, которые частично потеряли трудоспособность или не могут совершенно вернуться к прежним занятиям, или нуждаются по характеру своего увечья в особых навыках и приспособлениях к занятию уже знакомым им делом. Таким образом получаются две группы:

1) Лица, не знающия никакого ремесла и не имеющия возможности вернуться к прежней профессии—им надо предоставить новую сферу деятельности;

2) Лица, знающия ремесло, но одна часть их по характеру своего ранения не будет в состоянии продолжать привычное дело—их придется приспособить к средственному ремеслу, допускающему отсутствие техники других органов или предложить им изменить характер своей деятельности, а другая часть потребует лишь некоторых технических приспособлений для продолжения прежней деятельности.

В связи с категориями увечных с одной стороны, а с другой, в виду трудности подыскания надлежащаго количества инструкторов-учителей и необходимости при обучении взрослых в особых приемах, техника ремесла и существующий уже опыт указывают на два типа мастерских:

1) Учебныя мастерския;

2) Показательныя-инструкторския мастерския школы повышеннаго типа. В первых увечный, в зависимости от своих склонностей и стремлений, будет изучать избранное им ремесло. Конечная цель этого типа мастерских — выработка из него средняго мастера, который мог бы самостоятельно работать в данной области труда. Вторыя предоставят лицу, знающему уже ремесло или изучившему таковое в мастерских перваго типа, возможность

сделаться инструктором или научиться более совершенным приемам на более совершенных орудиях производства. Нужда в таких квалифицированных работниках в России огромна,—заработок их всегда обезпечен.

Указанная выше необходимость в опытных инструкторах ставит поэтому открытие мастерских второго типа в первую очередь. Без надлежащаго количества сведующих лиц, учебныя мастерския не получат должнаго направления и обучение в них не будет успешным. Для инструктора мало знать ремесло, надо уметь научить других, а это достигается прохождением известнаго курса по предлагаемой программе. В выборе мест для мастерских, по возможности, должен быть проведен принцип централизации. В центре—губернском или уезном—доступнее оборудовать помещение и легче подыскать штат учителей. За этот принцип говорит и то обстоятельство, что при мастерских необходимо устройство приютов—убежищ, где бы увечный мог находиться во все время обучения.

Только в центрах можно расчитывать иметь таковыя помещения. Специальная же постройка их и дорога, и требует времени.

Как общия начала, Отдел полагает, что не рекомендуется насаждение на местах ремесл, в которых не ощущается особой крайности. Искусственно прививаемое часто умирает. Увечному придется искать тогда новаго рынка спроса вне постояннаго местожительства семьи, чего хотелось бы избежать.

Рекомендуются ремесла, на продукты которых есть всегда большой спрос на местах.

При всяком положении незыблемым должен быть принцип оставления увечным по возможности в прежних профессиях. В известные годы очень трудно менять привычную деятельность: только крайняя необходимость, вызываемая характером увечья, может оправдывать предложение новаго рода занятий.

Обучением увечнаго ремеслу не должна завершиться забота о нем.

Изменившияся условия экономической жизни, крупныя фабричныя производства, невозможность для многих отраслей народнаго труда борьбы с последними, заставляют искать лучших условий для приложения своего труда, побуждая мелких производителей-рабочих соединяться в товарищества-артели. При более правильном сочетании работ отдельных членов и при об'единении мелких капиталов является возможность для одиночных производителей вести предприятие в более широких размерах, конкурируя до известной степени с крупными производствами. Особенно важна и необходима эта форма ремесленнаго сотрудничества для увечных.

Незнание условий новаго для многих из них труда и его рынка будет ставить увечнаго в очень тяжелое положение до эксплоатации включительно. Трудовыя артели дадут увечным возможность бороться со всеми невыгодными условиями мелкаго производства.

Это во-первых, а во-вторых, является настоятельная потребность в снабжении, на началах ссуды, увечных, приступающих к самостоятельному занятию изученным ремеслом, орудиями производства, которыя должны приобретаться земствами, имеющими возможность получать их более высокаго качества за более дешевую цену.

По вопросу о возстановлении работоспособности увечных воинов.

Для всякаго, кто хоть мало-мальски знаком с современной медицинской литературой, даже можно сказать больше: для всякаго, кто видит увечных, а не видеть их нельзя, так как они попадаются на каждом шагу, для всякаго, повторяю, ясно, что забота о возстановлении работоспособности этих многих и многих тысяч калек является вопросом, который может и должен быть разрешен в общегосударственном масштабе. Я оставляю в стороне всякия этическия соображения, возьму только одну экономическую сторону—в затрагиваемом вопросе каждый процент возстановленной работоспособности у отдельнаго индивидуума сберегает не одну копейку в государственном кошельке, вместо призреваемаго и только пенсионера государство получает работника, который кормит и себя и свою семью.

Искреннее желание каждаго больного—выздороветь вполне, задача—идеал, который стоит перед каждым врачем, находящимся у постели больного—вылечить его совершенно, задача всей медицины, как науки—полное возстановление всех его функций. Но ведь оторванная рука или нога не вырастет вновь, вытекший глаз не вставишь в глазницу, но мы приблизимся к идеалу—возстановить утерянный орган,—если построим искусственный, который поможет увечному, если не забыть свою потерю, то хоть забыться, когда он сможет с искусственным органом также работать, как он ра

ботал и прежде, или почти так же, ведь и это уже будет плюсом и для больного, а следовательно, и для государства.

Если врач немому, сделавши соответствующую операцию на черепе вернет дар речи, разве это не приближение к намеченному идеалу, если врач, вскрывши череп больному или пересадивши ему нервы, вернет ему движение парализованных конечностей, то он тоже подходит к намеченному идеалу. Медицина и как часть ея, хирургия, ортопедия, конечно далеко невсесильны, но в смысле возстановления работоспособности за последние годы этой кровавой битвы, этой травматической эпидемии, которая охватила почти весь мир., медицинская наука сделала многое.—Общий план постановки дела возстановления работоспособности увечных неоднократно и очень подробно разсматривался медицинскими коллегиями как Всероссийскаго Городского, так и Земскаго Союзов и он намечен был к проведению в жизнь довольно детально, а частью даже и осуществлен. Касаться вопроса о снабжении увечных воинов некусственными протезами, об общей рациональной постановке протезнаго дела у нас в России, необходимости постройки центральнаго протезнаго завода, об организации инструкторских курсов и сети мелких протезных сборочных мастерских я не буду, так как это составляет тему другого доклада, я позволю себе остановиться только на организации лечебно-возстановляющей помощи увечным, на необходимости устройства специальных хирургическо-ортопедических учреждений, госпиталей, больниц или институтов, где бы, пользуясь всеми современными научными методами и приспособлениями, мы, врачи, могли бы долечивать, лечить, в некоторых случаях даже перелечивать увечных. Не останавливаясь на вопросе о протезировании, я все-таки здесь должен подчеркнуть, что ортопедическая хирургия очень тесно связана с протезом, и перечко положительных результатов при лечении можно добиться только в том случае, если под руками имеется протезная мастерская, где своевременно будет изготовлен тот протез или аппарат, который нужен врачу для даннаго больного, другими словами, контакт между хирургическо-ортопедическим учреждением и протезной мастерской должен быть самый тесный. Общий план, который был намечен на указанных выше совещаниях в общем довольно несложен, но в проведении его в жизнь должны встретиться затруднения. Прежде всего дело требует значительных затрат, которыя, конечно, окупятся тем, что государство с избытком вернет затраченныя деньги, получая больной контингент трудоспособных работников: другое немалое затруднение состоит в том, что достаточно подготовленных врачей специалистов мало и для подготовки их, в смысле ознакомления с техникой и задачами пластической и ортопедической техники, необходимо организовать специальные подготовительные курсы. Затруднения встречаются и в оборудовании специальными приборами и приспособлениями, необходимыми для достижения полных результатов лечения. В Москве и в других крупных центрах было предположено создание крупных лечебных учреждений, где бы были сосредоточены и специалисты и где бы страждущий мог найти все необходимое как для лечения, так и для переучивания или обучения новому ремеслу в том случае, если по роду всего увечья он не может достаточно хорошо работать по своей прежней специальности. Обучение новому делу должно вестись с педантичностью под наблюдением врачей и опытных учителей-инструкторов. Таковыя учреждения являются областными, куда направляются наиболее трудные, с врачебной точки зрения, случаи, более же легкие случаи пользуются врачебной помощью на периферии в городских, губернских и земских больницах, который выделяют определенное количество коек для увечных и получают некоторое количество необходимаго специальнаго инвентаря.—

Необходимо категорически подчеркнуть, что организация таких специально построенных и оборудованных учреждений не является делом, необходимым только для данного момента, когда в жизнь сразу выкинута масса увечных, недолеченных, взбитых из колеи и могущих приспособиться к трудовой жизни, нет, ровным образом увеличивающаяся фабрично-заводская промышленность будет выбрасывать многих калек, которых эти же учреждения смогут вернуть в рабочую колею.

Ближайшая, очередная задача в деле организации возстановления работоспособности увечных состоит в том, чтобы возможно скоро в специально образованной из компетентных лиц комиссии пересмотреть планы и задания этих проектируемых учреждений и вполне уже сдвинуть с места тот воз, который по разным происходящим причинам оказывается очень тяжелым. Кое-что в этом направлении для увечных уже сделано, это можно видеть в Москве, в Хирургическо-Ортопедическом госпитале, в Теплом переулке, в Травматологическом Институте, но для полнаго осуществления выясненных выше задач работ должен быть и более широкий, и более планомерный.

При [illegible] протезнаго завода. До настоящаго времени Московский Комитет изготовлял протезы военно-увечным для снабжения их постоянными и временными протезами. Под временными протезами подразумеваются такие, которые выдаются на время, как, например, ноги выдавались на 1—2 месяца. Под постоянными протезами подразумеваются такие, которые делаются на всю жизнь. Постоянные протезы бывают косметические и рабочие. Косметическими протезами называются искусственные глаза, искусственные руки, которые не помогают увечному работать. Рабочими протезами называются искусственные конечности, которыми можно пользоваться, при помощи которых увечный может ходить и работать. Все протезы выдаются на известные сроки, ортопедическая обувь на 1 год. При ампутировании ноги деревянная нога — на 3 года и протез — на 3 года и обувь — на 2 года. Искусственные глаза выдаются по мере надобности. К 1-му Января 1918 г. в Московском Комитете состояло уже 70.000 увечных воинов, зарегистрированных и требовавших снабжения протезами. Московский Комитет выработал протез за 3 года на всех увечных до 18.200. Количество неудовлетворенных увечных все разрастается, т. к. многие увечные уезжали в провинцию, не знали о протезах и потом с мест присылали свои заявления. Кроме того надвигается время повторнаго снабжения протезами. Вся деятельность по снабжению увечных протезами разделяется между тремя главными центрами: Москва, Петроград и Киев. Москва не может справиться с этим заданием, увечные должны всегда ждать своей очереди, что вызывает массу неудовольствия при распределении протезов. Небольшия починки должны производиться на местах, сборочныя мастерския там должны быть организованы, для них нужно подготовить опытных инструкторов из слесарей и шорников. В течение 1—2 мес. они достаточно знакомятся с делом и могут с успехом работать в починочных мастерских, которые должны быть организованы по возможности в каждом губернском городе, куда и будут обращаться увечныя за починками.

В заключение должен сказать следующее: В комитет по снабжению увечных воинов протезами поступали заявления от увечных неимущих классов с просьбой снабдить их протезами. Мы не могли требовать, чтобы эти протезы оплачивались военным ведомством. У нас были благотворительныя средства, частныя пожертвования и на это мы снабдили протезами неимущих увечных, которым очень тяжело отказывать в протезах, они тоже увечные и между ними есть потерявшие две конечности. Было бы желательно,

чтобы Комиссариат Социальнаго Обезпечения имел в распоряжении средства на снабжение протезами неимущих увечных.

Необходимо принять все меры к скорейшему окончанию постояннаго Центральнаго Протезного Завода в Москве. Кроме того, необходимо принять все меры к скорейшему поднятию производительности в сборочных протезных мастерских.

Организовать курсы для подготовки Инструкторов. Определить род деятельности для Московскаго Комитета и провинциальных мастерских. Необходимо устройство научной лаборатории для выработки типов протезов и их усовершенствования. Необходимо признать желательным однотипность выдаваемых протезов и поставить снабжение всех увечных протезами.

С'ездом принимается Резолюция об инвалидах.

Самым рациональным обезпечением нетрудоспособных и материально необезпеченных является обезпечение натурой, как обемлющее все области прожиточнаго минимума, в силу чего С'езд считает необходимым широко развить дело устройства домов инвалидов, построенных на следующих принципах:

1) Инвалиды делятся на три категории: а) инвалиды, требующие непосредственнаго за собой ухода, б) нетрудоспособные инвалиды и в) инвалиды, которые могут применить свой труд, но после известной подготовки.

2) Дома инвалидов создаются на началах семьи, заботливо обемлющей маленькое общество обездоленных калек и инвалидов.

3) В основу создания домов инвалидов первых двух категорий кладется принцип парагр. № 2.

4) Задачи третьей категории более широкия, в основу кладется обучение инвалида применять свой труд, для чего, кроме предоставления инвалиду общежития, он определяется в ремесленную школу, общеобразовательные курсы, а также по окончании Отдел домов инвалидов способствует применению его труда.

5) Ремесленныя школы, как специальныя для инвалидов, находятся в ведении Ком. Соц. Обезп., общеобразовательные курсы на общих основаниях подведомственны Ком. Народ. Просвещ.

6) Инвалид, получивший возможность трудиться и приписанный к соответствующей профессиональной организации, право на пенсию и пребывание в доме инвалидов теряет.

7) Инвалидам предоставляется возможность посещать культурно-просветительныя учреждения.

Винокуров. Бывшие чиновники по старому закону имели право на пенсию. В Москве имеется до 20.000 пенсионеров, которые имеют пенсию за службу. Следует пересмотреть их пенсию и таким путем нам освободятся громадныя средства, которыя могут быть использованы для обезпечения нетрудоспособных рабочих. Страховой закон касается инвалидов, вдов, сирот, обезпечивает всем рабочим пособие во время болезни и безплатную медицинскую помощь, а если болезнь переходит в инвалидность страхование дает пенсию в размере прожиточнаго минимума. После смерти семьи и дети получают пенсию в размере полнаго прожиточнаго минимума, дети до совершеннолетия, до 17—18 лет.

Таким образом страховой закон обезпечивает различныя категории нетрудоспособных.

В настоящее время возвращаются амнистированные политические эмигранты. Волна эмигрантов направляется через Волгу в Нижний и Сибирь,

где уже имеется около 4000 чел. На их нужды отпущены кредиты в 200.000. Эмеритальныя кассы существуют в нашем Ведомстве, в Ведомстве Народнаго Просвещения и др. Эти кассы составляются из взносов и в настоящее время имеют большие суммы. Эти суммы целиком должны перейти на фонд социальнаго Обезпечения; возврату участникам касс они не подлежат, а из этого фонда будут обезпечены трудоспособные. Эмеритальныя сберегательныя кассы вольются в фонд социальнаго обезпечения и пойдут для инвалидов.

Казенная палата не назначает пенсий, а только выдает их. Мы должны будем взять под свое руководство и выдачи книжек. Что касается вдов солдат, то они находятся в тяжелом положении, получая 48 руб. в год или 4 рубля в месяц. В настоящее время пенсия заменяется пайком, что при среднем составе семьи в 3 чел. составляет 10—30 руб. в месяц; через неделю будет разсматриваться декрет об обезпечении семей солдат пенсией. Средства на это нужно взять у буржуазии. Общий страховой закон и общий пенсионный устав будет готов через $1^1/_2$—2 месяца.

Решено прения перенести в секцию.

Резолюция Пенсионной Секции.

А.

Признавая необходимым немедленное издание общаго закона Социальнаго Обезпечения на началах:

1) Распространения Социальнаго Обезпечения на всех трудящихся.

2) Распространения Социальнаго Обезпечения на все виды потери трудоспособности.

3) За счет прогрессивнаго налога на доходы, имущество и капитали, а до введения такового за счет взносов предприятий и учреждений.

4) При условии обезпечения инвалида прожиточным минимумом пропорционально утрате трудоспособности, Съезд считает:

1) Что существовавшее до сего времени обезпечение пенсией только увечных воинов и служащих правительственных учреждений в корне неправильно и не отвечает общим задачам об'емлющим все виды инвалидности и нужды подлежащие Социальному Обезпечению.

2) Обезпечение увечных воинов является одной из составных частей Социальнаго Обезпечения всего нуждающагося в таковом населения Российской Федеративной Советской Республики, построеннаго на общих пролетарских принципах материальной необезпеченности и нетрудоспособности.

3) Задача Комиссарита Социальнаго Обезпечения не только обезпечить, но постараться дать инвалиду возможность научиться применять свой труд, обезпечивающий ему прожиточный минимум.

4) Инвалиды, получающие Государственное Обезпечение натурой или зарабатывающие прожиточный минимум, лишаются права на денежную пенсию.

Б.

До издания общаго страхового закона пенсионный Отдел работает в следующем направлении:

1) Пенсии должны выдаваться лишь нетрудоспособным неимеющим никаких источников существования.

2) Прекращается пенсия за выслугу лет, заслуги и ордена бывшим чиновникам, генералам, попам, разнаго рода фаворитам и пр.

3) Определение права на получение пенсии, назначение ея и выдача пенсионных книжек, должно принадлежать Комиссариату Социальнаго Обезпечения, для выполнения этой задачи необходимо запросить Казенную Палату, о выдаваемых пенсиях, пересмотреть их Компс. Соц. Обезп. и выдавать лишь нетрудоспособным не имеющим источников существования.

4) Пенсии по эмеритальным и другим кассам выдавать только тем, кто нетрудоспособен, не имеет источников существования.

5) Необходимо установить учет и контроль над всеми эмеритальными, пенсионным и подобными кассами, впредь до передачи всех сумм в один фонд Социальнаго Обезпечения.

6) Воспретить выдачу личных счетов из эмеритальных, пенсионных и др. сберегательных средств, кроме назначения пенсий, в случае потери трудоспособности и отсутствия источников существования.

Заседание 28-го Июня 1918 года.

Л и л и н а. По вопросу организационному нам сделает доклад тов. Винокуров, а по финансовому—тов. Суздальский.

В и н о к у р о в ъ. Среди организационных вопросов есть два важные вопроса, которые надо разсмотреть: первый вопрос о взаимоотношениях между центральным комиссариатом и местными комиссариатами и второй очень важный вопрос о взаимоотношениях между нашим комиссариатом и отделом социальнаго страхования при комиссариате труда, вопрос о слиянии этих двух органов в один. Относительно взаимоотношений между центральным комиссариатом и местным у нас принята такая конструкция и план: центральный комиссариат ведает делом социальнаго обезпечения во всероссийском масштабе, ему принадлежит направляющая, регулирующая роль, издание всякаго рода декретов, инструкций, норм, директив. Въ его задачи входит контроль над тем, чтобы все эти мѣры выполнялись на мѣстах. Затем в его задачи входит создание учреждений социальнаго обезпечения во всероссийском масштабе, учреждении, которые могли бы служить образцами. Затем создание школ инструкторов для различных отделов социальнаго обезпечения и вообще задачи во всероссийском масштабе. Это задачи нашего центральнаго Комиссариата Социальнаго Обезпечения. Управление, заведывание различными учреждениями—это дело местных комиссариатов и мы въ это дело не впутываемся, пока местные комиссариаты ведут ту линию, которая намечена советской властью. Мы считаем, что это дело мы не можем делать, так как, чтобы назначить пенсию, надо знать имущественное положение просителя, его трудоспособность, а для этого нужно действительное обследование на месте. Так мы представляем себе взаимоотношение между комиссариатами местными и центральным; что касается вопроса о взаимоотношениях между губернским и уездными комиссариатами, то в настоящее время в этом вопросе существует некоторый хаос, который обнаруживается в ходе дел. Уездные Комиссариаты обращаются часто к нам помимо губернских. Это явление не нормальное. Уездные Комиссариаты должны группироваться около губернскаго центра, а губернские комиссариаты об'единяются вокруг центральнаго комиссариата. Все сметы и все вообще дела уездных комиссариатов должны идти через губернские. Кроме того, есть еще областные комиссариаты. Мы считаем, что областные комиссариаты въ центре России являются совершенно излишними, например: существовал комиссариат гор. Москвы и Московской губ., он был упразднен за ненадобностью, но на окраинах такие областные комиссариаты имеют значение, в виду больших пространств и плохих путей сообщения. Так

имеются областные комиссариаты в Сибири, на Урале, в Северной области. Северныя губ. примыкают к Петрограду, как к своему центру и здесь необходимо, чтобы все сношения местных комиссариатов с центральным шли через этот центр. Это первый вопрос. Затем вопрос о слиянии социальнаго страхования комиссариата труда и комиссариата социальнаго обезпечения в один орган. В настоящее время делом социальнаго страхования или обезпечения ведают два органа. Первый—это наш комиссариат. У нас в руках охрана материнства, мы обезпечиваем вдов и сирот и т. д. Те же функции выполняет и отдел страхования при комиссариате труда. Там страхование вдовства, страхование от несчастнаго случая и т. п. И вот естественно, что такое раздвоение дела на две части мешает планомерному и правильному ведению его, так как приходится вести дела в двух местах параллельно. Поэтому вопрос о слиянии двух органов не вызывает никаких сомнений, в этом сходятся все, вопрос только в том, где это слияние должно произойти. Об этом существуют два мнения. Многие думают, что оба органа должны слиться в комиссариате труда, а другие думают, что это слияние должно произойти в нашем комиссариате. Представители перваго мнения, что вся деятельность по обезпечению должна сосредоточиться в отделе страхования при комиссариате труда, говорят, что есть две стороны рабочей политики: активная и пассивная. Рабочий день, заработная плата и т. п.— это ведает профессиональный союз и комиссариат труда. Это активная часть. Но есть пассивная часть, когда рабочий оказывается выброшенным из рабочей колеи, делается инвалидом, требует того или иного социальнаго обезпечения. Это две части одной общей политики и ведать обеими частями должен один орган—комиссариат труда. Мы же возражаем. Мы говорим: совершенно правильно, что есть две стороны. Есть охрана труда активнаго через комиссариат труда. Он должен создавать благоприятныя условия для работы, должен уменьшить продолжительность рабочаго дня, должен улучшить гигиеническия условия труда, повышать заработную плату и т. д. Это одна сторона дела. Затем, когда рабочий при тех или иных условиях выбрасывается из колеи трудовой жизни, то это уже другая область, этим делом должен ведать другой, совершенно самостоятельный орган, потому что ясно, что чем больше дифференциация, тем успешнее идет работа, и соединение области социальнаго обезпечения съ отделом социальнаго страхования при комиссариате труда будет только вредить делу. Все дело социальнаго обезпечения должно быть сосредоточено въ совершенно самостоятельном органе—Комиссариате социальнаго обезпечения, которому надо дать особое представительство в Ц. И. К. У нас много вопросов, которые никакого отношения к труду не имеют. Мы обезпечиваем беженцев, жертв войны, обезпечиваем младенчество и т. д. Если все это присоединить к Комиссариату труда, то это явится большим балластом для него. Необходимо, чтобы отдел страхования и наш комиссариат слились в один орган—комиссариат социальнаго обезпечения.

Ленина. Товарищ Вишняков коснулся очень важнаго и основного вопроса—слиться ли нам с комиссариатом труда или влить в себя отдел страхования комиссариата труда. Мы, социалисты, находимся сейчас в периоде строения социалистическаго общества. Понятно, нельзя сказать, когда в ближайшие дни месяцы или года мы это социалистическое общество создадим. Но, как социалисты, мы должны верить, что создадим. И вот, исходя из этого, мы должны сказать, что в будущем та работа, которую делает сейчас комиссариат труда, отпадет, наверное, по крайней мере громадная ея часть. В социалистическом обществе не будет ни господ, ни эксплоатируемых и, наверное, не будет никаких примирительных камер, не

будет вообще всего того, что составляет сущность комиссариата труда. Но, несомненно, останется одна вещь—больные, инвалиды, слабые. Это останется и в социалистическом обществе по крайней мере пока не переродится весь род человеческий; пока мы все или наши будущие потомки не станут все одинаково трудоспособными, одинаково сильными и в социалистическом обществе надо будет заботиться о более слабых, помещать их в специальные условия ухода, ставить в особо благоприятныя условия жизни и потому и в будущем работа комиссариата социальнаго обезпечения не прекратится. Многое, конечно, что связано с теперешним переходным временем, отпадет совершенно. Но та ячейка, которая должна будет остаться, это будет тот комиссариат социальнаго обезпечения, который существует сейчас. Вполне понятно, что в таком случае слияние должно произойти, конечно, в том учреждении, которое должно остаться существовать. Я стою на той точке зрения, что отдел социальнаго страхования должен быть перенесен к нам, он должен составлять часть комиссариата социальнаго обезпечения. Не мы должны слиться с комиссариатом труда, а часть комиссариата труда должна быть присоединена к нам.

Резолюция о взаимоотношении между центральными и местными комиссариатами.

1. Центральный комиссариат является руководящим и направляющим органом и производит работу во всероссийском масштабе: он вырабатывает руководящия нормы, издает инструкции, контролирует деятельность местных Комиссариатов, создает образцовыя учреждения социальнаго обезпечения, учреждает инструкторские курсы, направляет на места инструкторов и проч.

2. На местные комиссариаты (губернские и уездные) возлагается непосредственное ведение дела социальнаго обезпечения на местах, согласно общему плану и общим директивам.

3. Уездные комиссариаты должны об'единиться в губернском центре и через последний сноситься с Центральным Комиссариатом.

4. Областные Комиссариаты должны быть ликвидированы, и образованы губернские.

5. В местах, отдаленных от центра, возможно образование областных Комиссариатов, которые в таком случае являются об'единяющим центром для нескольких губерний, но действует в полном согласии и по руководящим указаниям Центральнаго Комиссариата.

6. Для более тесной связи с местными Комиссариатами, периодически созываются Съезды Комиссаров Социальнаго обезпечения губернские и всероссийские.

Принимается единогласно резолюція об об'единении комиссариата Социальнаго Обезпечения и Отдела Социальнаго Страхования при Комиссариате Труда в один Комиссариат или Отдел Социальнаго Обезпечения.

1. В настоящее время дело социальнаго обезпечения находится в двух Комиссариатах: Социальнаго Обезпечения и Комиссариата Труда, что вредит правильной и планомерной постановке дела.

2. Необходимо слить обезпечение и социальное страхование в одном органе.

3. В виду этого, необходимо об'единение социальнаго обезпечения и отдела социальнаго страхования в одни Комиссариат Социальнаго Обезпечения.

Доклад Суздиловскаго по сметному вопросу.

Товарищи, сейчас сметное дело должно быть поставлено в иной форме, чем в прежнее время. Дело социальнаго обезпечения совершенно новое. Для продуктивнаго использования средств, которыя отпускаются, надо наметить, для чего они отпускаются. Чтобы получить эти средства, необходимо выработать основныя формы, по которым провести сметы. На первое полугодие пришлось провести смету въ общей форме, которая не удовлетворила и средства были отпущены в очень малом размере. Чтобы провести смету на второе полугодие, мне приходится бороться с тем, что местные органы, уездные совдепы, представляют мало разработанные и даже вовсе неразработанные сметы. Поэтому я бы предложил свою форму для представления смет.

Каждая из этих цифр должна быть безусловно подтверждена приложением определенных норм питания, которыя вырабатываются медицинским персоналом, т.-е. сколько хлеба, крупы, масла предполагается на одного призреваемаго. Если с'мест сметы будут представлены въ таком виде, это облегчит работу центральнаго комиссаріата по составлению смет. Затем я просил бы, если возможно, выработать определенные штаты, необходимые для работы губернских и уездных комиссариатов, а также определенное вознаграждение, при определении котораго надо придерживаться тех норм, которыя выработаны декретом Народных Комиссаров от перваго апреля. Это дало бы мне возможность более быстро и более правильно составить смету. Должен сказать, что в данном случае непредставление смет затрудняет исходатайствование средств от государства, поэтому не представившие смет могут остаться в затруднительном положении. Затем я хотел указать, пользуясь присутствием комиссаров с мест, что при исходатайствовании смет необходима отчетность. В данное время вновь возстановлен контроль. Поэтому, представляя сведения для исходатайствования сумм, вы должны приложить известный отчет, который представляется контролю. Необходимо некоторое единообразие ставок, необходимых расходов на одинаковыя учреждения. В ряде губерний теперь норма около 850 руб. в год на призреваемаго, в Москве и Петрограде—около 2 тыс. в год. Но мне приходилось наталкиваться на печальное явление, что, например, в Москве, в одном и том же здании, но разных этажах, содержание колеблется от 4 руб. 50 коп. до 2 руб. Сметный Отдел находится в таких случаях в затруднении, приходится брать средния цифры.

Лилина. В Питере у нас вырабатываются примерныя сметы и в их пределах приходится работать или, в случае надобности, представлять обоснованное ходатайство о сверхсметных ассигнованиях. В Питере у нас норма по 4 руб. в день на взрослаго здороваго и 6 руб. на больного или маленькаго, так как они требуют больше. Затем установлено определенное максимальное количество служащих. Таким образом если бы я захотела открыть приют, то исходя из 4 руб. в день и имея максимальное количество служащих, я бы могла его начать строить, не представляя предварительно сметы. Такия примерныя сметы должны разсылаться из центра в губернии и уезды и тогда на местах было бы легче работать.

Суздиловский. Мы думаем выработать нормы для губерний по мере представления смет. Мы думаем выработать норму содержания для

100 чел., норму медицинскаго персонала, прислуги и т. д. Мы предполагаем выработать норму путем опроса сведущих лиц и по мере поступления сведений с мест.

Резолюция Секции по сметным вопросам.

1) При составлении смет с мест, признан наиболее целесообразным следующий порядок: а) Уездный Комиссариат объединяет в общей поуездной смете сметы всех отделов и учреждений Социальнаго Обезпечения даннаго уезда.

б) Уездныя сметы, после предварительнаго контроля в губернском Комиссариате, об'единяются последним в общую по-губернскую смету, которая и представляется в Народный Комиссариат.

2) Средства ассигнуются непосредственно через губернский центр, действия котораго и правильность расходования средств, кроме губернских контрольных органов, находятся под непосредственным контролем Народнаго Комиссариата Социальнаго Обезпечения.

Примечание: Существование Областных Комиссариатов Социальнаго Обезпечения должно быть признано излишним, при наличности губернских Комиссариатов.

3) Для скорейшаго представления единообразных смет на 1919 год по делу организации социальнаго обезпечения необходимо, чтобы Народный Комиссариат Социальнаго Обезпечения в срочном порядке (не позднее 15 Августа с. г.) выработал и разослал на места схемы сметно-отчетных бланков, как по местным Отделам Социальнаго Обезпечения, так равно и по учреждениям всех типов социальнаго обезпечения.

4) Ставки оплаты труда служащим в отделах и учреждениях социальнаго обезпечения должны исчисляться по общим нормам, установленным на местах для лиц разной категории труда, причем ставки эти подлежат регулированию и утверждению Народнаго Комиссарита Труда. Эти ставки должны быть приняты во внимание при разсмотрении смет центром.

Примечание: Что касается примерных штатов Губернских Уездных Комиссариатов и учреждений Социальнаго Обезпечения разных типов и категорий (начиная с мцнимальных на 20-30 призреваемых) и схемы организации их, все это должно быть срочно выработано в общеорганизационном порядке.

5) В настоящее время, в виду начавшагося лишь строительства отделов Социальнаго Обезпечения на местах и отсутствия руководящих указаний по составлению смет из формирующагося сейчас центра, необходимо авансирование отделов Социальнаго Обезпечения на местах непосредственно через губернские центры в счет имеющих быть утвержденными погубернских смет, в размере не менее руб. 200,000.— в месяц, начиная с 1 го июля 1918 г.

6) Экстренно представить сметы за 1918 г.

7) Расходы за 1918 год должны быть возмещены местным организациям по получении с них отчетов в об'ем имеющих быть утвержденными смет.

Лебедева. Когда мы обсуждали в секции доклад об охране материнства и младенчества, мы разбили его на пять пунктов. Пункты эти следующие: По первому пункту организация была принята таким образом, что все дело охраны материнства и младенчества признано необходимым выделить в особый отдел в центре, а в каждой губернии, уезде, городе, и может быть волости, чтобы существовал особый отдел по охране материнства

и младенчества. На счет взаимоотношений с больничными кассами было принято, что Отделы по охране материнства и младенчества на местах должны работать в тесном контакте с больничными кассами и с отделами по Народному Просвещению. Наибольшия прения вызвал вопрос об отношении к частным обществам. Резолюция по охране материнства и младенчества принята в следующем виде:

Резолюция. С'езд считает необходимым существование Отдела при Народном Комиссариате Социальнаго Обезпечения.

На местах должны быть созданы Отделы охраны Материнства и Младенчества при Комиссариатах Социальнаго Обезпечения губернских, уездных и по возможности в волостных. Осуществление сети учреждений в охрану материнства и младенчества С'езд считает делом неотложным и предлагает Народному Комиссариату Социальнаго Обезпечения приступить к немедленной ея реализации, содействуя скорейшей постановке охраны материнства и младенчества на местах путем ассигнования специальных средств на развитие дела.

Заседание 1-го июля.

В и н о к у р о в. По вопросу об отношении Комиссариата Соц. Обезпечения к Союзу Увечных Воинов.

После октябрьской революции был издан декрет, по которому дело помощи увечным было передано в руки Союза Увечных Воинов. Но люди, ставшие во главе этого дела, не оправдали тех надежд, которыя возлагались на них. Есть целый ряд данных, указывающих на недостатки работы, открыты даже злоупотребления в Ц. П. К. и в этом отношении ведется следствие. Союз Увечных Воинов стал просто теплым местом для увечн. воинов, на местах правления бывают въ 15 и более человек. В Москве в Союзе Увечных Воинов 15 человек. Смета составлена въ 20 миллионов в год на один только Союз Увечных Воинов. Затем в самых учреждениях наблюдается такое явление, что люди, которые могли трудиться, содержались на средства Союза. Далее дело было взято в руки Военнаго Комиссариата, а декретом 26-го апреля поставлено под контроль Государства. Вот тезисы декрета, нам нужно разсмотреть и выяснить отношения между нами и Союзом Увечных Воинов.

Декрет Совета Народных Комиссаров о социальном обезпечении увечных воинов.

В раз'яснение и изменение декрета от 29-го декабря 1917 г. (Собр. Узак. и расп. Прав. № 13, ст. 186), Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Руководящая и направляющая роль в деле социальнаго обезпечения увечных воинов принадлежит соответствующим органам Советской власти: Народному Комиссариату Социальнаго Обезпечения или отделам последняго при Советах Рабочих и Крестьянских Депутатов.

2. Все сметы и предположения Союза Увечных Воинов должны получать санкцию местных Комиссариатов или Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

3. Все средства должны пересылаться в Союзы Увечных Воинов. через местные Комиссариаты Социальнаго Обезпечения или Отделы его при Советах Рабоч. и Крест. Депутатов.

4. Союзы Увечных Воинов, наравне с профессиональными организациями, привлекаются к самой широкой совместной работе с Народным Комиссариатом Соц. Обезп. или отделами последнего при Советах Раб. и Крестьянск. Деп. через своих представителей.

5. Решающее слово в деле социальнаго обезпечения увечных воинов и расходование государственных средств принадлежить органам государственной власти.

6. Произвести ревизию деятельности Всероссийскаго Союза Увечных Воинов через представителей Государственнаго Контроля и Народнаго Комиссариата по Финансовым делам.

Подписали: Председ. Совета Народ. Комис. **В. Ульянов. (Ленин).**

Народные Комиссары **А. Винокуров, П. Гуковский, Г. Петровский, А. Шляпников.**

Управляющий делами Совета Народных Комиссаров **Вл. Бонч-Бруевич.**
26 (13) апреля 1918 г.

Распуб. в № 88 Извес. Всерос. Цен. Исп. Ком. Сов. от 3 мая 1918 г.

Итак дело, помощи Увечных Воинов—дело государства и должно находиться непосредственно под контролем, но помощь Государства должна оказываться только инвалидам. А раз он стал на ноги, раз он может работать, это уже дело частное. Увечные организуются в артели, которыя на первых порах мы могли бы субсидировать, но вообще они должны существовать на средства частнаго Союза Увечных Воинов. Союз Увечных Воинов переходит в ведение Комиссариата Социальнаго Обеспечения и будет содержаться на свои частныя средства, которыя должно расходовать рационально и производительно на организацию артели и т. д. В данный переходный момент мы можем использовать те средства, которыя у Союза образовались, и расходование этих средств мы возьмем под свой контроль. Те учреждения, которыя уже существуют, мы будем переобразовывать, будем им помогать, будем с ними работать. Все эти учреждения мы должны взять в свои руки под свой контроль.

После прений решено обсудить вопрос по фракциям.

На фракции коммунистовъ принято: Соглашаясь с докладом тов. Винокурова о Союзах Увечн. Воинов, декрет его считать отправной точкой к полному переходу социальной помощи увечным к государственным органам социальнаго обезпечения Советской социалистической республики.

(Резолюция принимается большинством при 6-ти воздержавшихся).

Возбуждает прения вопрос относительно увеличения размеров пайка. Принимается предложение, чтобы норма увеличения пайка была предоставлена Местным Совдепам.

Затем голосуется резолюция о пайке. Продолжительныя прения возбуждает вопрос о том, при каком возрасте детей мать не трудоспособна.

Только после фракционнаго совещания были предложены 2 резолюции от коммунистов и с.-рев.:

1-ая—считать мать нетрудоспособной при детях только до 5 лет.

2-ая—считать мать нетрудоспособной при 16-летнем возрасте детей.

Явным большинством прошла первая резолюция.

Резолюция.

Принимая во внимание колоссальность ежемесячных расходов на паек (около ста миллионов руб.) и тяжелое экономическое состояние страны, 1-ый Всероссийский С'езд Комиссаров Социальнаго Обезпечения постановил:

1. Просить Совнарком в скорейшем времени выработать закон о пенсионном обезпечении всех представителей трудового класса, потерявших трудоспособность, дабы оказать твердую соціальную помощь семьям находящихся на войне, погибших на войне и участникам революціоннаго фронта, взамен временной помощи в виде пайка.

2) Впредь до назначения пенсии выдавать пайковое довольствие (согласно декрета 12-го января 1918 г.) только необезпеченным, нетрудоспособным членам семейств солдат.

3) Признавая недостаточность существующаго до сего времени размера пайка, следует увеличить таковой за счет лишения пайка трудоспособных и обезпеченных, при чем увеличение размера пайка зависит от усмотрения местнаго Совдепа.

4) Пайковым довольствием с 1-го апрѣля пользуются подходящие под категории, указанные в декрете 4-го апреля.

5) Выдачи суточнаго и пайковаго довольствия по дополнительным сметам прекратить.

6) Для губерний, частью занятых непріятелем, сметы на пайковые кредиты представляются об'единяющим все неоккупированные уезды Совдепам.

7) Семьям лиц, обвиненным в добровольной сдаче в плен, можно производить выдачи пайковаго довольствия, при чем право на паек устанавливается с 1-го числа текущаго месяца.

Примечание: За старые сроки никакой выдачи произведено быть не может.

8) Семьям, проживающим в оккупированных местностях, пайковое суточное довольствие не выдается и за прежнее время.

9) Просить Совнарком утвердить проэкт декрета о выдаче полнаго пайка семьям солдат действительной службы и детям до 5-ти лет.

После речей по текущему моменту тов. коммуниста Полянскаго и лев. с.-р—а Комкова—Съезд закрывается. Председатель выражает надежду, что 2-й Съезд, который соберется, может быть, осенью мы встретим при вполне укрепившейся Советской власти и в полном разсвете нашей работы.

ПРИЛОЖЕНІЕ.

Доклад по отделу охраны материнства и младенчества.

„Сельский хозяин не запрягает свою лошадь, когда ждет от нее жеребенка,—он полон к ней внимания и заботы; не требует от стельной коровы молока уже за много месяцев до тела,—наоборот, кормит ее обильно отборным кормом. Но тот-же человек не задумается выгнать на улицу свою беременную работницу, ибо в нашем обществе животные пользуются большим вниманием, чем иные беременные женщины".

Париж. 9 Мая 1891 г., проф. Пинар.

„Запрещение фабричного труда для женщин в послеродовом состоянии тесно связано с оздоровлением расы. Посему в подобном деле деньги не имеют цены".

Интернац. с'езд для покровит. рабочим в Берлине в 1890 году.
Вильгельм II

Цитаты эти принадлежат известному французскому гинекологу проф. Пинару и нынешнему Императору Вильгельму. Они показывают, что уже 30 лет назад вопросы охраны материнства занимали умы и филантропов и государственных деятелей. Организованная же часть рабочего класса еще гораздо ранее выступала в защиту материнства и охрану детства, и мероприятия в этой области составляют неразрывную часть социалистической программы.

За эти годы проблема решена теоретически, а во многих странах отчасти и практически. Только темная убогая Россия с ея громадным населением, но и колоссальной детской смертностью, почти еще ничего не вписала в историю вопроса. На фоне мировой бойни проблема материнства снова выступила со всей своей яркостью, и для юной, революционной России настало время сказать здесь свое слово и поставить эту проблему, как насущную задачу момента, как очередную задачу в ряде других, связанных со строительством новой жизни.

Правда, и для нас уже прошло то время, когда с цифрами о рождаемости и смертности в руках, со многими историческими справками приходилось обосновывать самую мысль о целесообразности и необходимости охраны материнства и младенчества. Но и до сих пор все, что сделано в этой области, сделано инициативою разных благотворительных обществ. Первою попыткою поставить этот вопрос в общегосударственном масштабе было основание Всероссийского попечительства охраны Материнства под высочайшим покровительством б. императрицы Александры Феодоровны. Бюрократический характер учреждения и общие условия русской действительности помешали ему создать что-либо крупное и целое. Даже Воспитательные Дома не были им реорганизованы.

В области социальных реформ, затрагивающих непосредственно интересы рабочаго класса, у нас проводится, и то лишь последнее время, слияние страхования рожениц с больничным страхованием,—система, введенная правящими верхами в Германии,—и это все. А между тем, время не ждет.

Колоссальная убыль населения и борьба за жизнь младенцев заставляет государство смотреть на акт деторождения, как на социальную функцию женщины и тем самым делает вопрос об охране матери и ребенка вопросом государственным.

Конечно, рабоче-крестьянская Россия будет исходить здесь из иных принципов, чем Вильгельм II, для котораго оздоровление расы неразрывно связано с ростом военной мощи государства. Наша задача не усиление военной мощи; наше богатство—залог нашего будущаго в производительном труде. Нам нужно сберечь те миллионы едва затеплившихся жизней, которые массами гибли до сих пор от темноты и невежества, от преступной небрежности капиталистическаго государства,—но сберечь их не для новой бойни, а как строителей новой прекрасной трудовой жизни, как сильных духовно и физически граждан, борцов за идеалы социализма и человечества.

От судьбы женщины—матери зависит судьба человечества, и в деле ея охраны деньги действительно не имеют цены, и государство не в праве останавливаться перед издержками, хотя они будут громадны, т. к. в этой области в России, как я уже упоминала, ничего или почти ничего не сделано.

Между прочим, для выяснения положения дел на местах, нами разработана анкета, которую мы предлагаем т. т. захватить с собой и по возможности быстро выполнить.

Теперь уже всем известен факт повсеместнаго уменьшения рождаемости и повсеместно еще высокой смертности детей в возрасте до года.

Известно, что чем культурнее страна, тем ниже рождаемость, но тем

ниже и смертность, которая, например, в Норвегии составляет 7 на 100 родившихся, при рождаемости в 26 на 1000 населения, а в России 27, при рождаемости в 41% на 1000. Известно также, что уменьшение рождаемости при высокой смертности детей в возрасте до года таит в себе опасность недостаточнаго постояннаго притока свежих трудовых, так необходимых в каждой стране, в качестве естественных наследников природных богатств и строителей культуры; таит угрозу, быть может, вырождения. В течение последних 30 лет потрачено не мало сил для изучения указанных явлений и предложен целый ряд мер, если не для уничтожения, то по крайней мере для уменьшения грозной опасности. Вся сумма выработанных мер и составляет содержание понятия об охране материнства и младенчества. Для настоящаго момента можно считать этот вопрос разработкою законченным, и все его прошлое представляет только исторический интерес. Что же касается сущности, она исчерпывается следующим общепринятым теперь положением: „Мать во время беременности, родов, послеродоваго состояния и периода кормления,—и ребенок, особенно грудной в течение всего 1-го года его жизни, если им не обезпечено существование, соответствующее гигиеническим требованиям, нуждаются в охране".

Это положение говорит о матери вообще, т.-е. о женщине, или готовящейся стать матерью или уже ставшей ею, безразлично, самодѣятельная ли она или нет, мать имеет право на охрану, которую должен ей оказывать общественный коллектив за услугу, ему оказываемую. Где идет речь о праве, исключается филантропия, а следовательно предрешается этим самым и вопрос относительно коллектива, который обязан эту охрану осуществить. Этот коллектив—государство.

Значить 1-ый вопрос в деле охраны материнства и младенчества—это государственное страхование материнства, могущее быть осуществленным по тому или иному образцу, но при условии, что тяжесть страхования падает не на страхуемую и, что материнство не смешивается с болезнью.

Итак, прежде всего должен быть разработан и издан закон о государственном, т.-е. обязательном страховании материнства.

Далее вышеприведенным положением, определяющим содержание понятия охраны материнства и младенчества, исчерпывается и круг тех специальных учреждений, которыя должны быть устроены для осуществления охраны беременной, роженицы, родильницы и новорожденнаго и тех общих мероприятий, которыя должны быть предприняты с той-же целью.

1) Для беременных необходимы особые приюты или убежища. Для детей, поступивших в эти приюты матерей, если их не на кого оставить дома, должны устраиваться особые приюты. Кроме того должны быть организованы амбулатории или консультации для беременных.

2) Для рожениц необходимо устройство родовспомогательных учреждений, где матери, между прочим, получают наставления по вскармливанию детей и ухода за ними.

3) Для родильниц, по выписке их из родовспомогательнаго учреждения, должны устраиваться особые приюты или убежища, в которые родильницы поступают вместе с новорожденными.

4) Для детей в возрасте до года, должны, в целях специальной охраны, устраиваться Консультации с молочными кухнями и музеями предметов ухода и вскармливания. На фабриках, заводах и во время летних полевых работ в деревнях должны устраиваться ясли, где матери кормят пребывающих там детей.

5) Для заболевших после родов родильниц при родовспомогательных

учреждениях должны устраиваться особыя отделения, куда с больной матерью поступает и ея ребенок.

6) Для больных детей в возрасте до года должны быть открыты специальныя отделения, куда с ребенком поступает и мать, если она его кормит грудью.

7) Для матерей, выписавшихся из приютов, для родильниц, если они нуждаются в охране, должны быть организованы ячейки, находящияся под неослабным надзором специальнаго персонала и под наблюдением врача-специалиста.

8) Для сирот должен быть организован патронаж, под постояннымъ надзором специальнаго персонала и под наблюдением врача.

9) Необходимо принять все меры, чтобы матери, нежелающия разставаться со своими детьми и не могущия их держать при себе на частной квартире, могли устроиться со своими детьми в специальном учреждении и иметь там пребывание в течение хотя бы даже и нескольких лет.

10) Необходимо устраивать молочныя фермы и организовать надзор за продажным молоком.

11) Во главе всего должна стоять школа, не современная начальная школа, а школа более совершеннаго типа с обязательным обучением, при чем необходимо обратить внимание на то, чтобы на школьной скамье будущия матери обучались тому, что им должно знать, именно, как будущим матерям, относительно самих и ребенка.

12) Необходимо устройство школ материнства,—изданием листков, брошюр, организацией передвижных выставок и общественных чтений, развивать правильныя понятия о материнстве и младенчестве, о важности для общественнаго коллектива, не решившагося на сознательное самоубийство, наростания физически и духовно здороваго населения, о важности уменьшения в этих целях детской смертности.

13) Необходима борьба с сифилисом и гонорреинымъ заболеваниями, а также с пьянством.

14) Должен быть издан особый закон, нормирующий труд подростков и женщин с указанием, в каких производствах они не могут принимать участия.

Все это необходимо осуществить в целях охраны материнства и младенчества, и все это обосновано целым рядом специальных наблюдений и научных исследований, как это видно из некоторых нижеприведенных данных. Остановимся прежде всего на школе. Нечего, конечно, доказывать, что при невежестве, при господстве предразсудков, затемняющих правильное понимание вещей и явлений, хотя бы и повседневной жизни, при знахарстве, усиленно конкуррирующем с медициной, а всем этим именно особенно страдает, безграмотная и полуграмотная Россия,—трудно и даже невозможно насаждать разумный взгляд на охрану материнства и младенчества, на всю важность экономическую и социальную, лежащую в основе ея. Как внушить это тем, которые смотрят на гонорреинныя заболевания, как на „детскую болезнь“, тем, которые не уясняют себе всего ужаса и для носителей и для их потомства страшной болезни сифилиса и алкоголизма. А, между тем, давно доказано, что гонорреинныя (триппериая) заболевания уменьшают рождаемость, что сифилис и пьянство убивают детей еще в утробе матери в 18—40% случаев и, что уцелевшее потомство является носителем целаго ряда наследственных болезней и пороков. Как об'яснить и главным образом внушить темной женщине жизненную необходимость целаго ряда гигиенических мероприятий во время беременности, родов, послеродового состояния и периода кормления. Чему может научить такую мать школа материнства

с ея проповедью вскармливания грудью, важности соблюдения правил, хотя бы чистоты при приготовлении для ребенка молока, при уходе за ребенком и т. п.

Для всего этого прежде всего требуется обязательная разумно-поставленная повышеннаго типа школа со всем тем благотворным влиянием, какое она может оказать на общее умственное развитие широких слоев граждан. Тогда легко поймут вас, и всем будет ясно, что беременная рабочая женщина должна пользоваться покоем месяца за два до родов; что при этом условии она не рискует родить раньше срока; что родившийся ребенок на $1^1/_3$ фунта тяжелее, чем ребенок у женщины не отдохнувшей, а следовательно больше жизнеспособен; тогда будет понятно, что женщина во время беременности должна показываться врачу и пользоваться его указаниями и наставлениями, как в собственных, так и в интересах ребенка.

Что женщина при родах нуждается в помощи,—известно с древнейших времен, известно дикарям. Но что эта помощь должна быть разумная и вполне отвечающая современным требованиям науки и искусства—это еще далеко неизвестно в нашем отечестве и даже не только в его многочисленных медвежьих углах. Соответственная обстановка, надзор и помощь со стороны опытной акушерки, а в нужде и со стороны врача, и разумный уход—все это возможно только в условиях благоустроенного родовспомогательного учреждения, и все это в России, несомненно, спасет не мало женщин и детей от смерти. Ведь еще, сравнительно, не так давно в Полтавской губернии из каждых 15 женщин в чадородном периоде—одна умирала от родов. А Полтавская губер. не медвежий угол. Кроме того, родовспомогательные учреждения—это арена борьбы со знахарством, повитушеством, банными бабками, поверьями, сосками и т. п. навыками русской действительности. Что касается приютов для поправляющихся после родов женщин, их цель так же понятна. Женщина, неимущая, живущая своим трудом, должна оправиться прежде, чем приняться за обычную работу. Ее необходимо возможно дольше держать вместе с ребенком, привязывать ее к последнему, и неизбежность при этом акта кормления, эта продолжительная близость—могучий фактор в пробуждении чувства материнства, там, где это чувство по той или другой причине молчит. Приют для родильниц—это практическая школа материнства, живая проповедь естественнаго вскармливания, правильных навыков в нем и в уходе за ребенком. Но вот ребенок родился, выжил самые первые опасные дни, вышел с матерью из приюта, если они там были, или вскармливается матерью, так сказать, на воле, по выходе ея из Родовспомогательного учреждения. Но ведь этот ребенок угрожаем еще в течение всего 1-го года жизни, и вышеприведенные цифры показывают, что из каждой сотни таких детей в России умирает больше 27%. На всю Россию это составляло около 2.000.000 трупиков в год. Наблюдения учат, что эти дети в течение 1-го года их жизни, и особенно в первую половину его, чаще всего страдают болезнями желудка и кишек, и смертность от этих болезней составляет до 50% общей смертности этих, недавно увидавших свет, существ. Конечно, здесь играет роль способ вскармливания, искусственное ли оно или естественное—грудью матери, играет роль и уменье вскармливать и уход. В сравнении с указанными болезнями, все остальныя отступают уже на 2-ой план, и смертность от них гораздо меньше. И все же, чем бы ни болел ребенок, молоко матери, умелое вскармливание и уход имеют огромное значение, влияя на тот или иной исход болезни. Раз дети угрожаемы в течение года, их необходимо взять под особый специальный надзор, для чего и созданы консультации. Сюда приносятся в определенные промежутки времени дети, здесь следят за их весом, за их общим развитием, здесь проверяется вскармливание и способ ухода и вносятся поправки. Здесь же матери дают-

ся необходимые советы и наставления; здесь происходит пропаганда кормления грудью и вообще умелаго кормления и ухода. Выставка предметов обихода и ухода и иллюстрирующих это картин, предметов необходимаго и неизбежнаго иногда искусственнаго вскармливания, необходима, как наглядное изображение советов врача, т.-е. как неизбежный пособник Консультации. Для детей, больных желудком и кишками, поставленных в дурныя условия питания, вследствие недокорма при нехватке или отсутствии у матери молока, и для нуждающихся вообще в прикорме, нужна аптека. И эта аптека-молочная кухня, где соответственно готовится молоко и питательныя смеси. Молоко должно быть особое „детское молоко", для чего коровы должны получать особый корм. Оно должно иметь определенный постоянный состав. И, естественно, встает вопрос о молочных фермах, о надзоре за молоком продажным вообще и детским в особенности.

Роль Консультаций и молочных кухонь огромна, и значение их теперь установлено крепко: там, где оне устроены и правильно функционируют, смертность грудных детей резко падает. Что касается специальных отделений для заболевших родильниц, для детей, в возрасте до года, ячеек, патронажей и яслей—это так понятно, что вряд ли потребуются какия-либо обоснования. Организация всех этих учреждений, установление порядка жизни в них и способа ведения дела—это всецело в руках тех, кто отдаст этому делу всю свою любовь и весь свой труд.

Безспорным, без сомнения, является необходимость издания специальных законов, нормирующих труд подростков и женщин на фабриках и заводах с указанием, в каких производствах они вовсе не могут принимать участия. Известно, что у женщин, имеющих дело со ртутью, свинцом, карболовой кислотой, мышьяком, хромом, фосфором, анилином, часто беременность заканчивается выкидышем. Вот вкратце все, что лежит в основе учреждения в целях охраны материнства и младенчества.

Вот в общих чертах те мероприятия, осуществить которыя ставит своею задачей отдел охраны материнства и младенчества и вот зачем Отдел этот создан при Н. К. С. О. При организации Отдела много усилий было положено на то, чтобы создать при Отделе дееспособную комиссию из специалистов в вопросах грудного возраста и охраны женщины—матери. Требованиям этим удовлетворяют далеко не все детские врачи и гинекологи. В России до сих пор нет специальной кафедры по грудному возрасту, нет почти клиник, где бы врачи могли приобретать здесь навык. Даже Москва, которая всегда была наиболее культурным центром, имеет только специально выстроенное и оборудованное учреждение—это Карзинкинский корпус при Морозовской больнице—стационарное отделение для детей грудного возраста, где можно учиться сложному делу по уходу за грудным ребенком.

Большинство врачей в провинции не имеют даже представления о том, каковы должны быть и как должны быть устроены учреждения по охране материнства и детства. Еще хуже дело обстоит с средним персоналом. При открытии даже детских яслей в летнее время, все сталкиваются с вопросом, кому поручить заведывание, и в лучшем случае оно поручается акушерке или даже учительнице, у которых, может быть, много добраго желания, но совершенно нет знаний о рациональной постановке дела. Даже в наиболее культурных центрах, как Москва, нам с трудом удается обслужить необходимыми силами те учреждения, которыя должны будут служить прототипами для всех такого рода учреждений в России.

Вот почему наша медицинская Комиссия в первую очередь занялась вопросом о выработке проэкта курсов для подготовки техническаго персонала, без котораго ни одно из наших учреждений не сможет функционировать.

При курсах будут устроены показательно-учебныя образцовыя заведения, которыя в то же время будут обслуживать беднейшее население столицы. Курсы эти должны будут выпускать вполне подготовленных работниц, которыя, отправляясь на места, должны служить проводницами научных идей и здравых понятий в самую толщу населения. Их ждет напряженная работа на местах в многочисленных советских организациях.

Вот этот проэкт курсов со всеми примыкающими к ним учреждениями и сметами на их содержание.

Проэкт курсов для подготовления сестер по уходу за детьми ранняго возраста.

Курсы имеют целью подготовить специальных сестер по уходу за детьми ранняго возраста, т.-е. персонал, который по своим знаниям, общему развитию, личным способностям и добросовестности должен стоять выше обычнаго средняго медицинскаго персонала в виду особенностей об'екта ухода—безсловеснаго ребенка. Организм последняго настолько неустойчив, что нарушения в уходе легко могут повлечь за собою заболевание и даже смерть ребенка. Поэтому к сестрам, взявшим на себя труд по наблюдению и уходу за ребенком, пред'являются большия требования, и курсы должны выпускать только лиц, оказавшихся способными к этому делу, сознательно относящихся к нему и понимающих важность взятой на себя обязанности. Сестры должны получить на курсах не только теоретическую, но и практическую подготовку и навык по уходу за детьми в соответствующих учреждениях, не стесняясь качеством работы.

Прием на курсы.

1) На курсы сестер по уходу за детьми ранняго возраста имеют право поступать лица, имѣющія образовательный ценз не меньше программы начальной школы.

Примечание: а) Кто ценза не имеет, подвергается приемным испытаниям. б) Лица, получившия предварительную медицинскую подготовку, а именно, окончившия фельдшерскую или акушерскую школу или общину сестер милосердия с 2-х летним курсом и делегированныя Советскими организациями, имеют преимущества для поступления.

2) Возраст поступающих на курсы от 18 до 30 лет.

3) От поступающих на курсы требуется представление: 1) рекомендации какой-либо Советской организации и 2) истории жизни с указанием, чем занималась до настоящаго времени.

4) Разсмотрение прошений производится Советом курсов.

5) Всякая поступающая подвергается, во 1-х, об'ективному наследованию медицинским персоналом курсов относительно ея физическаго здоровья и, во 2-х, испытательному периоду в течение 6-ти недель, после чего, при признании пригодности, зачисляется в слушательницы.

Ведение преподавания.

1) Курс обучения одногодичный, разделенный на 2 семестра, из которых каждый продолжается около $4^1/_2$ месяцев (18 недель), при чем первый носит более теоретический, а второй, главным образом, практический характер.

2) В конце 2-го семестра производится проверочное испытание, и в успешном окончании курсов выдается свидетельство.

Государственная

3) Теоретические предметы читаются в аудитории, снабженной всем необходимым для преподавания, как-то: музеем, лабораторией, таблицами, рисунками, препаратами, фонарем и т. д.

4) В течение курса, по окончании отдела, во всяком случае возможно чаще, производятся зачеты для того, чтобы лектор и слушательницы могли выяснить недостатки обучения и исправить их.

5) Практические занятия ведутся в соответствующих учебно-воспитательных учреждениях, являющихся в то же время образцовыми, показательными для устройства подобных же, конечно, только с одной практической целью охраны материнства и младенчества.

В этих учреждениях слушательницы должны знакомиться с правильной постановкой дела и приобрести необходимый навык в наблюдении и уходе за детьми и в умении распространять правильные взгляды на воспитание и вскармливание ребенка.

6) Слушательницы 2-го семестра, сдавшие зачеты за 1-ое полугодие, обязаны нести дежурства по всем учреждениям.

7) Учебно-воспитательными учреждениями являются:

а) Убежище для матерей с детьми в возрасте до 1 года на 50 матерей с 50 детьми и 15—20 сиротами.

б) Консультации для матерей по уходу и вскармливанию детей грудного возраста (до 2-х лет) с показательной выставкой.

в) Ячейки и патронат на 50—70 детей при матерях или (сироты) воспитательницах.

г) Молочная кухня для приготовления питательных смесей для всех питомцев.

д) Ясли денныя для детей в возрасте до 2-х лет на 20—30 детей.

Управление курсов.

Во главе курсов стоит Совет Курсов, состоящий из:

а) Представителя Центр. больничн. кассы	1.
б) Выборных от Педагогическаго персонала курсов	3.
в) Слушателей	3.
г) Отд. охраны Материнства и Младенч.	1.
д) Представит. от сестер учебно-воспит. учрежд.	1.

II. Совет выбирает президиум из трех человек: председатель, секретарь и кассир-являющ. исполнит. органом Совета.

III. Ведению Совета курсов подлежит, кроме административ.-хозяйст. функции и: а) рассмотрение прошений о приеме на курсы; б) увольнение слушательниц, оказавшихся непригодными; в) изменение програм. преподаван.; г) приглашен. и выборы преподават. персонал. и сестер учреждений; д) организатор курсов избирается по конкурсу трудов. научных и общественных Медиц. Комиссий при Отд. охраны материнства и младенчества.

Примечание: В обсуждении педагогических вопросов принимают участие все лектора с совещательным голосом.

IV. Вопросы, по тем или иным причинам не получившие разрешения в Совете курсов, передаются в Отдел охраны материнства и младенчества.

Программа курсов.

Теоретическия лекціи.	Число часов в неделю.	
	1 сем.	2 сем.
1) Анатомия и физіология человека и особенности детскаго организма	6.	—
2) Гигиена. Общій курс и применительный к раннему детскому возрасту	6.	—
3) Основы общей и частной патологии и терапии с кратким ученіем о лекарствах	4.	—
4) Анатомофизіологическія особенности и гигиена в период беременности, послеродовой и кормленія	2.	—
5) Болезни детей ранняго возраста и старших с учен. об инфекціонных заболеваніях	—	6.
6) Психич. развитие и воспит. детей	—	1.
7) Уход за здоровым ребенком и больным и матерью	4.	—
8) Рабочее движ. и исторія охраны материнства, младенчества и детства	—	2.
9) Социальные и профес. болезни в связи с ученіем о наследственности.	—	1.
Итого	22.	10.

Практическія занятія.	Число часов в неделю.	
	1 сем.	2 сем.
1) По уходу за здоровым и больным ребенком и матерью. (Убежище, ясли, работы на кухне Убежища)	6.	8.
2) Т о ж е. (Консультація)	—	6.
3) По изученію условій жизни и ухода за ребенком и матерью на дому. (Патронат)	—	6.
4) По молочной кухне	4.	—
Итого	10.	20.

Кроме того на первом семестре они заняты подготовкой и сдаваніем зачетов, а на втором дежурствами по учрежденіям: Убежище, ясли, консультація, молочная кухня.

Убежище для матерей с детьми и для сирот.

Это учреждение является переходным от первой группы учреждений, касающихся лично матери, ко 2-ой, касающейся ребенка и олицетворяет собою всю идею ухода за ребенком раннего возраста и его матерью. Сохранить мать для ребенка и ребенка для матери—это именно основная задача охраны материнства и младенчества, которая может быть выполнена именно этим путем взаимного их сохранения, естественным, природным и поэтому наиболее простым путем. Условия же рабочей жизни идут как-раз в разрез с этим принципом, отнимая сначала мать у ребенка, а затем неизбежным роковым образом ребенка у матери, так как последний без материнскаго молока и ухода погибает.

В убежище для матерей с детьми мать поступает из родильного приюта и проводит в нем от 6-ти недель до 3-х месяцев, а в случае надобности и более. За время пребывания в убежище мать отдыхает после родов, отдавая себя кормлению и уходу за ребенком, в правильной жизни, приучаясь к порядку, чистоте и сознательному техническому уходу. Жизнь в убежище является т. с. школой для матерей. Кроме ухода за ребенком, мать в этом учреждении выполняет необходимые нетрудные работы по уборке комнат, стирке белья для себя и ребенка (после 6-ти недель) и, наконец, не через силу работая, выполняет работы в мастерских, устроенных при учреждении, которое представляет трудовое убежище. Выходя из него, мать является более опытной в уходе за ребенком, отдохнувшей от беременности и родов настолько, что может без всякаго труда для себя приниматься за свой обычный труд. Таким образом, проведенное время предохраняет мать от целого ряда болезней, связанных с тяжелым трудом в послеродовом периоде и обезпечивает ей правильность родов в следующий раз. Кроме того, мать привязывается к своему ребенку настолько, что не станет отдавать в чужие руки на верную смерть. Кроме того в этом учреждении воспитывается 10 сирот без матерей, получая грудное молоко от матерей, имеющих избыток, за отдельную плату.

Помещение для убежища состоит из 3—4 комнат, где помещаются 30 матерей, 3-х детских, вмещающих 40 кроваток—корзинок и соответствующую детскую обстановку, 1—2 комнат для мастерских, 1 столовой—читальни, 1 комнаты для сестры, 1—для кухарки и швейцара—женщины; затем необходимо иметь 1 изолятор, 1 комнату для Канцелярии и смотровой для женщин. При учреждении необходима прачечная. Персонал состоит из врача, 4-х сестер, из которых одна живущая—старшая, на обязанности которой лежит административно-хозяйственная сторона дела. Дежурство в детских, частью стирки белья, уборки комнат лежит на матерях. Из младших служащих—имеются: кухарка, прачка, швейцар—женщина.

Убежище для матерей с детьми на 30 матерей, 30 детей и 10 сирот.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Рубли. В год.	О Б ' Я С Н Е Н И Я.
1) Содержание личнаго состава.....	35750	Врач ..... 7200. 4 сестр. .....16800. 3 младш. персон. ..... 9000. Заместителям. ..... 2750. } 35750.
2) Содержание помещения.....	14500	Аре́нда .....6000. Отопление .....6000. Освещен. и др. расходы.....2500. } 14500.
3) Содержание матерей и детей:		
а) Продовольствие.....	38400	а) Продовольствие: 1) Стол матерей при 20-ти ежедневно занят. кроватях по 100 р. в мес.: $20 \times 200 \times 12 = 24000$ р. 2) Детям при 33% прокорма, считая ежедневно занятых 30 кроват. по 5 бут. в день и 40 коп. стоимости 1 бут. смеси: $40 \times 5 \times 10 \times 360 = 7200$ р. 3) Плата за грудное молоко по 1 коп. 1 грамм и 2000 грамм ежедневно: $2000 \times 1 \times 360 = 7200$ р. ИТОГО 38400 р.
б) Уход за матерями и детьми	12000	б) Уход: 1) За детьми по 50 коп. в день на ребенка: $30 \times 50 \times 360 = 5400$ р. 2) За матерями по 25 коп. в день на мать: $20 \times 25 \times 360 = 1600$ р.

		3) Мыла на стирку белья каждой женщине с ребенком и на каждых 2-х сирот по 2 фун. мыла в мес. при 120 р. 1 пуд: $\frac{25\times2\times12\times120}{40}=4500$ р.
		4) Стирка общаго белья: халаты, полотенца: 500 р.
		ВСЕГО 12000 руб.
4) Канцелярские расходы.	2000	
ИТОГО . . .	102650	
На дороговизну 25% . . .	25538	
ВСЕГО . . .	128188	руб.

Консультации для матерей по уходу и вскармливанию детей грудного возраста.

Это учреждение имеет целью наблюдение за развитием ребенка, предупреждение заболеваний его, происходящих от неправильнаго ухода за ним и вскармливания его, а также амбулаторно лечение развившихся заболеваний. Прием ведется ежедневно в количестве 25 детей на одного врача. Матери с детьми являются в консультацию регулярно один раз в течение первых 3—4 месяцев, затем один раз в 2 недели до 8 – 9 месяц. и, наконец, один раз в месяц до 2-х летняго возраста. Таким образом, каждый ребенок сделает около 40 посещений за тот период его жизни, когда всего больше заболеваемость и смертность. Врач осматривает и исследует ребенка, который предварительно взвешен и осмотрен сестрой (острые инфекции), дает совет матери, указывая ей на правильныя и ошибочныя стороны ухода и кормления, назначает, если нужно, прикорм, рекомендует отнятие от груди, назначает лечение и т. д. При разспросах матери, врач руководится также теми заметками, которыя занесены сестрой—посетительницей в книжку ребенка. Такой прием длится, конечно, больше, чем обыкновенный амбулаторный, т. к. он связан с обучением матери, и на 25 детей приходится

не менее 3-х часов. Для лучшего использования помещения и для большого удобства матерей, консультация может вестись 2 раза в день и обслуживать таким образом 50 детей ежедневно. При консультации должна находиться выставка по уходу за ребенком, где ожидающим матерям сестрой или врачем даются об'яснения по гигиене ребенка и ведется таким образом борьба с предразсудками и невежеством в этой области. Здесь же происходит раздача листков и брошюр по тому же предмету для напоминания матерям на дому. Все данныя по поводу ребенка заносятся в специальные листы, которые вместе с книжкой ребенка дают полную картину его развития и здоровья, являясь историей его жизни в первые 2 года. Обучение матерей в консультациях имеет колоссальное значение, и мать, посещавшая консультацию с одним ребенком, в большинстве случаев уже совершенно иначе ведет следующих детей с самаго рождения. Она является более культурной в этом отношении, чем многие из матерей состоятельных и даже интеллигентных классов. Консультация является таким образом лучшей школой для матерей. Врач и сестра, видя часто ребенка, узнают его близко и конечно, скорее применяются к его особенностям, давая уже не шаблонные, а индивидуализированные советы, что имеет тоже очень большое значение. Молочная кухня, организованное посещение на дому, стационарное отделение являются на помощь консультации в соответствующих случаях.

Консультация занимает помещение в 8 – 10 комнат, распределяемых следующим образом:

а) 2 большия комнаты, разделенныя на боксы – числом 25

б) 1 изолятор с высокими боксами на 3-х детей, тут же маленькая лаборатория;

в) 1 или 2 кабинета врача, при чем 1 может служить перевязочной и операционной для амбулаторных операций;

г) 1 комната сестры;

д) 1 комната служанки;

е) передняя, раздевальная и клозет;

ж) комната для выдачи молочных смесей с помещением для хранения молока,

з) помещение для приема и хранения грязной посуды с предварительной мойкой.

Персонал консультации состоит из 1 врача, 3-х сестер и 3-х служанок. Одна сестра живущая, ведет отчетность, другая выдает молоко, 3-я замещает свободные дни и вместе со 2-й посещает детей на дому. Все 3 помогают врачу при приеме и дают об'яснения выставки.

Для двойного приема утром и вечером, что является удобнее даже, чем одновременный прием 2-мя врачами, но не исключает последняго, штат увеличивается еще на одного врача, сестру и служанку. Расчет работоспособности консультации на 25 человек ежедневно приблизительно такой: мать делает в течение 2-х лет 40 посещений, т.-е. с заболеваниями ребенка около 26-ти в год, в среднем 1 раз в 2 недели; таким образом, за 14 дней может перебывать в 14—25—350 различных матерей. Двойной прием будет обслуживать в том же помещении 700 семей.

Консультации для матерей по уходу и вскармливанию грудного ребенка на 25 детей ежедневно.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Р. в год.	ОБЪЯСНЕНИЯ.
1. Содержание личнаго состава.	31200	1 врач . . . . . 7200 р. 3 сест. . . . . 12600 „ 3 служ. . . . . 9000 „ 3 замест. . . . . 2400 „ 31200 р.
2. Содержание помещений . .	11600	Аренда . . . . . 4000 р. Отопл. . . . . 4000 „ Освещен. поддерж. чистоты, ремонт. помещ. . . . . 3600 „ 11600 р.
3. Расходы по лечению и уходу	10700	Стирка белья . . . . . 7200 р. Медицинск. уход. . . 2500 „ Ремонт и приобрет. белья и др. предметов . . . . . 1000 „ Всего 10700 р.
4. Канцелярские расходы . .	3200	Печати. бланки, листки для раздачи, книги и т. п. . . . . 1750 р. Остальн. расх. . . . . 450 „ Непредвиден. расходы 1000 „ Итого 3200 р.
ИТОГО	56700	
Набавка на дороговизну 25%.	14175	
ВСЕГО	70875	Каждому ребенку при приеме выдается 1—3 пеленки, простыни в приемной, операционной, полотенца, халаты, в среднем 1 пуд. белья в день при 20-ти руб. за стирку 1 пуда: 360+20=7200 руб.

Молочная кухня.

Это учреждение является необходимым при консультациях и других учреждениях для детей грудного возраста. В большинстве случаев мало дать совет матери ребенка или указать, как приготовить ту или иную пищу, нужно быть уверенным, что эта пища будет приготовлена именно согласно указанию и будет хорошаго качества, другими словами, надо дать эту пищу въ готовом виде, конечно, по цене, не превышающей стоимости домашняго приготовления. Вопрос о безплатной раздаче молока и питательных примесей везде и всегда решается отрицательно.

Молочная кухня может быть центральным учреждением для целого ряда консультаций и других учреждений для детей грудного возраста, куда и посылаются ежедневно бутылочки для раздачи матерям.

Молочная кухня должна иметь следующие помещения:

1) Комната для приема молока с лабораторией для исследования. Эта комната снабжается холодильником для молока и ледником для охлаждения и хранения приготовленных смесей в пузырьках.

2) Большая комната для приготовления смесей, снабженная приборами для разливки и весами для развешивания пищевых продуктов: муки, сахара и т. д.

3) Стерилизационная, где стоит стерилизатор для пузырьков со смесями и плита (газовая, электрическая, паровая) для приготовления товаров и других смесей.

4) Моечное отделение с машиной для мойки пузырьков, бидонов и посуды.

5) Кладовая для запасов провизии и посуды.

6) Комната Заведующей.

7) Мастерская для починки инвентаря.

8) Комната для рабочаго или слесаря.

9) Комната для 2-х судомоек.

10) Комната для Канцелярии

Персонал молочной кухни состоит из врача, посещающаго ее в ряду других учреждений, надъ которыми он имеет общий надзор; заведующей: живущей в учреждении: 4-х сестер, из которых одна ведет Канцелярию, 1 слесаря, занимающагося постоянно починкой сеток отопления, приборов, машин и т. д.; 4-х судомоек, из которых две живущия.

Молочная кухня на 1000 пуз. ежедневно.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Рубли. В год.	О Б ' Я С Н Е Н И Я.	
I. Содержание личнаго состава.....	42900	Заведующая и 4 сестры..	21000 р.
		1 слесарь.....	4200 „
		4 судомойки.....	14400 „
		Заместитель.....	3300 „
		ИТОГО	42900 р.

II. Содержание помещен..	16000	Аренда..... 5000 р. Отопление..... 8000 „ Проч. расходы... 3500 „ } 16000 р.
III. Мойка, поддержание чистоты и порядка и исследование молока.....	11100	Мыло 1 п. в мес. по 120 р. 1440 р. Сода..... 360 „ Стирка белья и тряпок 1 п. в день по 20 руб..... 7200 „ Вода..... 1500 „ На лабораторию по исслед. молока..... 600 „ ИТОГО 11100 р.
IV. Ремонт инвентаря....	19120	а) Пузырьки при 2% боя, 60—70 к. штука при 3000 ежедн. обращении —1000 у матерей, 1000 в кухне, 1000 в мойке ежедневно: 43×360=13120. б) Пробки, которыя уничтож. через 3—4 кипячения: —2500 р. в) Щетки, материал для ремонта машин и др. приборов: —3500 р. ИТОГО: 19120 руб.
V. Канцелярские расходы.	4000	Канцелярские расходы, печать бланк., карточек..... 2000 р. Разъезды, мелкие расходы, телеф..... 2000 „ ИТОГО 4000 р.
Итого...	93120 р.	
На дороговизну 25%.....	23280 „	
ВСЕГО...	116400 р.	

VI. Стоимость продуктов:		а) Молоко 350 ведер в мес. по 30 р. ведро:
а) молоко	126000 р.	
б) остальн. продукты . .	25000 „	350×30×12=126000 руб.
ИТОГО . . .	151000 р.	б) Круша, мука, сахар и т. д.:
		—18000 руб.
		Фабричные препараты—7000 руб.
		ИТОГО: 25000 руб.
		Т. О. продукты стоят около 42 коп. пузырек.

Ясли для грудных детей в возрасте до 1 года.

Дело идет о денных яслях, которые могут быть двух типов:

1) Ясли при фабриках и заводах, т. н. колыбельные, куда мать, идя на фабрику, заносит ребенка и оставляет его там до окончания работы, приходя в определенное время за тем, чтобы покормить его грудью. Эти ясли имеют громадное значение, так как позволяют матери не прекращать кормление грудью и не оставлять ребенка без своего надзора, а дать ему правильно поставленный уход. Такие ясли необходимо поэтому устраивать возможно шире на фабриках и пропагандировать их среди матерей-работниц. Помещение для них достаточно, в виде большой комнаты на 25—30 кроваток-корзинок, находящееся по близости или даже в связи (лучше первое) с фабричным корпусом. Кроме этой комнаты, необходимо иметь помещение для грязнаго белья, буфет с ледником для хранения прикорма, ванную с приспособлениями для подмывания детей и два, три бокса для отделения детей с острыми явлениями гриппа или поноса. Больные дети не должны приниматься в ясли.

Персонал состоит из врача, одного на 3 яслей, двух сестер и двух служанок.

2) Районные ясли для детей женщин, занимающихся поденным трудом, уходящих на работу и возвращающихся к своему ребенку лишь по окончании работ, так что дети должны получать прикорм за время пребывания в яслях.

Районные ясли требуют следующего помещения:

1) 3—4 комнаты (или 2 больших), где помещается 30 кроватей-корзинок с расстоянием по $1^1/_2$ аршин между ними.
2) Изолятор для подозрительных и заболевших.
3) Ванная с приспособлениями для обмывания детей.
4) Буфет с ледником.
5) Бельевая и узельная.

6) Комната для служанок.
7) Передняя с уборной.

Желательным является устройство небольшой прачечной для простирывания и проглаживания не очень загрязненного белья.

Персонал состоит из врача, одного на 3 таких учреждения, 3-х сестер, несущих дежурства по 2, и 2-х служанок.

Районные денные ясли на 30 детей.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Рубли. В год.	ОБЪЯСНЕНИЯ
I. Содержание личнаго состава	27950	1—3 врача..... 2400 р. 3 сестры..... 12600 „ 2 служанки..... 7200 „ 1 прачка..... 3600 „ Заместит..... 2150 „ ИТОГО 27950 р.
II. Содержание помещения	8500	Аренда..... 3000 р. Отопление.... 3000 „ Др. расходы... 2500 „ 8500 руб.
III. Содержание детей (без пищи).....	23400	Стирка белья, считая по 30 пуд. в год, на ребенка по 20 р. за 1 пуд: 30×30×20=18000 р.
IV. Канцелярские и мелкие расходы	1000	Предметы ухода, медекаменты и др. расходы по 60 коп. на ребенка в день. 360×30×50=5400 р.
ВСЕГО .	60850 р.	ИТОГО 23400 р.

Выставка по вскармливанию ребенка ранняго возраста и уходу за ним.

Выставка имеет целью наглядно представить правильный гигиенический уход за ребенком, указать недостатки и предразсудки при нем и еще тверже запечатлеть в памяти матери все, чему учат ее врач и сестры. Эта выставка должна явиться опорой для матери в борьбе с тем влиянием, которое оказывают на неопытную женщину домашние близкие, в большинстве случаев дающие вздорные советы. Опыт показывает, что именно под влиянием этих советов матери совершают целый ряд неправильных шагов, результатом которых является заболевание и смерть ребенка. Если разобраться поближе, то оказывается, что это один из очень важных факторов ранняго отнятия от груди, что влечет за собой ослабление организма, если

не смерть. Поэтому такая выставка должна подчеркивать ошибки в уходе, а не только говорить, как нужно поступать. Очень важен и отдел детской смертности с указанием возможно более наглядным на причины этой смертности. Вообще же выставка должна действовать не только на ум, но и на чувство матери. Необходимо не только иметь выставку при консультациях, но и давать ей об'яснения въ доступном для матери изложении.

Выставка должна быть въ двух формах: в виде постоянной при консультациях и в виде более портативной, подвижной для устройства временных чтений с демонстрацией на фабриках и заводах.

Расходы на ремонт и пополнение выставки 1000 руб. в год.

Организованный уход на дому.

Хотя консультация является одним из лучших средств для пропаганды правильнаго вскармливания и ухода за грудным ребенком, представляя возможность наряду с обучением матери и поднятием ея культурности непосредственное об'ективное наблюдение за ребенком, но все же совет врача страдает недостатком и может сделаться шаблонным и потому мало полезным, если у врача не достает знания домашних условий и обстановки, в которой живет ребенок.

Посещение детей на дому специальной сестрой, которая пополняет сведения врача в этом отношении, является необходимым. Мало дать совет, мало поучить на словах или даже показать на выставке, надо приспособить этот совет к условиям жизни, а это часто не может и не умеет сделать. Тут тоже на помощь должна явиться сестра. Таким образом, последняя является помощницей врача для правильной оценки жизни ребенка и индивидуализации совета, а с другой стороны—сознательной помощницей матери для выполнения этого совета, напр., совета давать ребенку прикорм. Мать, хотя и будет соблюдать часы, назначенные врачем, а сам прикорм получать будет правильно приготовленным из молочной кухни, но хранить его она может в неподходящем месте, не обмоет горлышко бутылки прежде чем надевать соску, и вообще может наделать массу несообразностей в мелочах ухода, которыя могут быть обнаружены только во время личнаго наблюдения на дому. Для обслуживания этого наблюдения на дому нужно иметь персонал, в виде обученных, толковых сестер с таким разсчетом, чтобы сестра бывала у каждой из матерей 1 раз в неделю, употребляя свой рабочий день на 7—10 визитов, смотря по разстоянию. Таким образом, одна сестра будет обслуживать 50—70 семей, приписанных к одной консультации. Кроме этого потребуется помощь матерям предметами ухода для временнаго пользования, как, напр., ванной, мешками для горячей воды, льда, молокоотсосами, банками и т. д.

Сведения, полученныя сестрой, наносятся ей в книжку ребенка, с которой его мать приносит в Консультацию и таким образом врач, принимая их в соображение, делает соответственные указания и в свою очередь пометки для сестры.

В случае надобности, сестра лично передает свои впечатления и сведения о ребенке, матери, условиях жизни, о выполнении советов врача и т. п.. Институт этих сестер вовсе не носит характер контрольного, наоборот, он долженъ только теснее связать мать с теми учреждениями, которыя идут ей на встречу для сохранения и воспитания ребенка.

Организованный уход на дому.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Р. в год.	ОБЪЯСНЕНИЯ.
I. Содержание личнаго состава	21000.	5 сестер—21000. (по 350 р.).
II. Канцелярские и др. расходы.....	1000.	Ремонт вещей, отдаваемых на прокат (весы, ванны, кроватки и т. д., ... 2000 р.
III. Снабжение предметами ухода.....	5000.	Приобретение необходимаго инвентаря .. 3000 „
Всего	27000.	Итого 5000

Экономическая сторона учреждений для детей ранняго возраста для человека, мало знакомаго съ этим дѣлом, может показаться чрезмерной. Дѣйствительно, содержание в учреждениях ребенка нескольких мѣсяцев от роду стоит дороже взрослого, тогда как в жизни этого обычно не замечается. Увеличенный расход на уход за детьми ранняго возраста является обычным и в мирное время, как можно видеть из следующих цифр. По смете на 1913 г., составленной в проэкте Корзинкинского отделения для грудных детей, стоимость одной кровати была исчислена в 711 руб., тогда как прежде обходилась 551 р. Это было по смете, на дѣле же оказалось, что, несмотря на увеличения числа кроватей до 30 (вместо сметных 21), стоимость кроватей в год была около 1000 р. Половина расходов по содержанию больных падает на содержание личнаго состава, которого в учреждениях для маленьких детей требуется относительно гораздо больше, чем вообще в детских больницах и в больницах для взрослых (в Мфозовской больнице 1 лицо высшого и средняго персонала приходится на 6 человек больных, а в Корзинкинском отделении на 3-2).

Другая причина большого расхода—в стирке белья, которого на детей ранняго возраста идет больше, чем на других детей и взрослых. Так, по тем же больницам мы имеем след. цифры: стирка белья в Морозовской детской больнице обходилась в 1914 году по 10 р. 45 к. кровать в день, а в Корзинкинском отделении 27, 9 (при цене в 94 к. за пуд) т.-е. более чем в 2 ½ раза.

Третья причина—это стоимость питания детей грудного возраста: молоко, питательные смеси, но главным образом, женское молоко, без котораго ведение стационарнаго отделения невозможно. Содержание кормилицы повышает стоимость питания довольно значительно.

В частной жизни расход на 1 грудного ребенка не представляется большим, когда он здоров и, кроме того не учитывается в стоимости работа матери по уходу за ним. Если же мать должна бросить службу из-за ребенка или же взять няньку, то расход, конечно, быстро возрастет и может превысить расход на взрослаго.

Да, учреждения для детей грудного возраста стоят дорого, но другого пути нет, и можно ли говорить о деньгах там, где идет дело об оздоровливании трудящагося населения.

Если представляется невозможным осуществить одновременно всю сеть учреждений для охраны младенчества, то можно разбить их на очереди и в первую очередь должны быть устроены консультации для матерей с детьми и молочная кухня, ясли при фабриках, а для больных детей—стационарное отделение, во вторую очередь выставка и организованный уход на дому и районныя ясли и, наконец, в третью очередь молочная ферма. Первое время можно пользоваться учреждениями других организаций, с которыми можно войти в соглашение, напр., родильными приютами, убежищами и т. д.

Персонал учреждений.

В деле ухода за грудным ребенком, в виду особенностей организма последняго и проистекающих отсюда особенностей вскармливаний и всей гигиены, значение подходящаго персонала выступает, конечно, на первый план. Подходящим же явится персонал лишь специально теоретически обученный и практически имеющий навык в обращении с ребенком грудного возраста. Начнем с врачей. Особенности анатомо-физиологическия, особенности в области патологии и гигиены ребенка ранняго возраста заставляют детскаго врача приобрести сведения, которых он не мог получить во время прохождения им университетскаго курса, и даже работа в клинике или детской больнице не может дать ему этих сведений в целом и систематическом виде.

Лишь работа в учреждениях, уже существующих для охраны материнства и младенчества, может дать врачу опыт и знания в этом деле. Из всех учреждений обязательной является работа в стационарном отделении—это клиника заболеваний ранняго возраста. Только эта клиническая работа может дать законченное образование врача, поэтому для врачей консультации необходимо пройти некоторый стаж, хотя-бы 6-ти месячный, в качестве экстерна стационарнаго отделения, и не в виде хождения только во время обходов врачей отделения, а несения определенных обязанностей под руководством более опытных товарищей. Без этого врач не должен приступать к работе в консультациях и других учреждениях по охране младенчества.

Изъ краткаго описания функций различных учреждений по охране материнства и младенчества видно, какая важная роль отводится в них работе сестры. На сестру возлагается непосредственный уход за ребенком в стационарном отделении и яслях, наблюдение за ребенком в семье, руководство матерью в убежище, помощь врачу при консультации, об'яснение выставки и т. д.. Она является учительницей для матери, ближайшей помощницей для врача, она несет фельдшерския обязанности у постели больного ребенка, она же устраивает жилище матери по требованиям гигиены, одним словом, на сестре лежат самыя разнообразныя обязанности, требующия знания, наблюдательности, терпения и тактичности и умения проявлять личную инициативу, а прежде всю безукоризненность честнаго отношения къ делу.

Не всякий может научиться быть сестрой, нужно иметь призвание, ряд высоких личных качеств, нужно кроме того быть проникнутой любовью къ детям. Понятно, поэтому, как трудно подыскать подходящий персонал для наших учреждений, раз мы пред'являем ему такия большия требования. Нет другой профессии, которая проникала бы так далеко, в самую сущность дела, где бы так тесно стояло сознательное и добросовестное отношение к делу и жизни человека. Вот почему необходимо создание специальнаго учреждения для образования, воспитания и отбора сестер. Ни одно учреждение для

детей грудного возраста не может обойтись без врача-специалиста и сестры, нельзя открывать его, не имея правильно-поставленного персонала, в чем много уже раз убеждались горьким опытом, который всегда вел к повышенной детской смертности. Такие яркие примеры, как воспитательные дома, должны бы, кажется, убедить в правильности этого положения.

Курсы для сестер могут и должны быть устроены только в крупных центрах, как Москва и др. университетских городах, богатых научными силами и техническими рессурсами. Учреждения, при них функционирующия, должны быть образцовыми, показательными; данный проэкт этих учреждений составлен в общих чертах, и руководствоваться им могут только люди, близко знакомые с делом. Параллельно же с этой работой в Комиссии идет разработка целой сети учреждений более мелких для деревни и уезда.

Эти планы разрабатываются до мельчайших подробностей, вплоть до размеров комнат и мебели, будут снабжены чертежами и рисунками и в таком виде разосланы, как руководство, на местах.

Одна из сложных задач при основании наших учреждений,—это снабжение и экспонатами для выставок по предметам ухода и обихода за ребенком. Их нет не только в провинции, но и в столицах. Поэтому Медицинская Комиссия разработала, во первых, подробнейшее руководство по устройству таких выставок трех типов:

1) Для крупных центров.
2) Для фабрик и заводов.
3) Переносных для деревень.

Во вторых, не ограничиваясь только руководствами, Отдел создаст мастерскую для приготовления экспонатов и комплектов выставок и в готовом виде будет пересылать их на места. Это насущная потребность провинции, т. ч. все товарищи делегаты с мест, попадавших к нам в Отдел, в один голос требуют руководств, инструкций и технических средств. И это будет сделано. На ряду с творческой организационной работой задачей Отдела является ликвидация Воспитательных домов, этих очагов детской смертности, этих разсадников паразитизма, в лице несчастных, неприспособленных к жизни питомцев, этого проклятаго наследия нашего прогнившаго бюрократическаго строя. Вся система этих учреждений с их колоссальной детской смертностью давно осуждена наукой и жизнью. Воспитательные Дома в столицах, как таковые, должны быть уничтожены, а функции их распределены по учрежд. в охрану Материнства и Детства в провинции. Создание убежищ для матерей с грудными детьми, несомненно, решительно должно понизить % подкидышей, удерживая мать у ребенка, давая ей возможность пережить наиболее трудное первое время, и, не отрываясь от ребенка, продолжать свой труд, оставляя ребенка под надлежаще—организованным присмотром и возвращаясь к нему после рабочаго дня.

Т. к. последнее время приток младенцев и матерей из провинции почти прекратился и главный его % падает на Москву, то создание таких учреждений и Москве порайонно ставится Отделом в первую очередь. Это осуществляют районные отделы и Городской Комиссариат Социальнаго Обеспечения.

Отдел работает в тесном контакте с пролетарскими организациями, для которых правильная постановка дела охраны материнства и младенчества является насущным вопросом.

При нем существует Коллегия из представителей:

1) Отдел соц. страхования при Комиссариате Труда Н.
2) Союз больничных касс Н.
3) Центральное Бюро Профессиональных Союзов Н.

4) Союз швей-кустарей (как наиболее крупная организация работниц в Москве).

Все планы, все проэкты предварительно обсуждаются Коллегией и только по принятии проводятся в жизнь.

В частности, больничныя кассы, по пути широкой и планомерной организации дела охраны материнства и младенчества, должны итти рука об руку с нами, и их учреждения должны войти в общую цель учреждений Республики.

Вокруг Отдела группируются еще некоторыя частныя Общества, которыя в темное время самодержавия были носителями частной инициативы. Общества эти по условиям времени неизбежно носили благотворительный филантропический характер. Такия Общества и частныя учреждения есть и в провинции. Теперь приток частных средств и пожертвований прекратился: большинство капиталов аннулировано, деятельность обществ замирает и они силой вещей вынуждены обращаться в Отдел за субсидиями.

Общества эти часто упорно держатся за свою самостоятельность. Некоторые из них идут навстречу Советской власти, но хотят сохранить свою автономию, хотя бы психологически.

Они имеют хорошо налаженный технический аппарат, некоторые средства, вокруг них группируются опытные работники. Если по обследовании общества мы убеждаемся, что аппарат функционирует, О-во не является мнимическим, обслуживает те слои населения, в обслуживании которых заинтересованы и мы, т.-е. городскую бедноту и рабочие кварталы, мы считаем приемлемым их поддерживать при условии нашего контроля над израсходованием сумм и деятельностью Общества. Такая тактика нам кажется наиболее целесообразной по условиям момента.

Ту же тактику мы рекомендуем и для провинции.

Беря учреждение на учет и сохраняя за собою право контроля, мы в любой момент можем взять их в свои руки, если деятельность его отклоняется от принципов, принятых нами за основу, и в тоже время мы не разрушаем техническаго аппарата, создать который теперь чрезвычайно трудно за отсутствием подготовленных работников.

Вот, т. т., в общих чертах задания Отдела, которыя определялись за немногое время его существования: 2 с небольшим месяца. К осени, когда осуществлено будет то, что пока намечено в сыром виде, мы созовем с'езд работников по охране материнства и детства.

Пока же все проэкты и инструкции будут отсылаться на места для их обсуждения в связи с местными условиями. Тогда осенью, имея в руках материал, нам легко будет решить ряд организационно-технических вопросов и приступить к строительству, как существенно необходимому для рабочей и крестьянской России.

Руководство для постановки дела помощи увечным в области специальнаго лечения и долечивания, протезирования и трудовой помощи.

Почти 3½ летняя кровопролитная война вернула государству вместо здоровых и полезных работников сотни тысяч калек, являющихся бременем, как для государства, так и для семьи. К облегчению этого бремени у государства имеется единственный и неотложный путь—оказания помощи увечным, при чем помощи носящей не благотворительный характер, реальной, более целесообразной, несущей в своей основе разрешение задачи гро-

мадного государственного значения—возвращения или хотя бы возстановления части трудоспособности увечнаго, утерянной им вследствие того или иного ранения.

Так как для государства одинаково чувствительна потеря рабочей единицы, произошла ли эта потеря от войны или от несчастнаго случая на фабрике, заводе, железной дороге и т. п., в деле помощи увечным государство не может делить увечных на военноувечных, фабрично-увечных и т. д.

Государство должно помогать всем увечным в одинаковой мере, так как прежде всего это в интересах самого государства. Спрашивается, каким же путем должно итти государство в деле помощи увечным, преследуя цель поднятия их трудоспособности

Прежде всего государством должно быть поставлено правильное лечение пострадавших, лечение сводящееся не только к заживлению ран и к выписке увечнаго из лечебнаго заведения с зажившей, но искалеченной или ампутированной конечностью, но при самом лечении должна уже предрешаться задача о возвращении трудоспособности увечному, напр., путем снабжения увечнаго впоследствии протезом или каким-либо механическим приспособлением, не упуская из виду того обстоятельства, каким трудом увечный может заняться.

Для этой цели должны быть оборудованы специальные лечебные учреждения: травматологические институты, физико-механо-терапевтические институты, хирургическо-ортопедические госпитали и т. п. с оборудованием в них специальных методов лечения, как физических, так и механических, как то: светом, теплом, электричеством, ионизацией, механическими приборами и т. п.; при этих же лечебных заведениях желательно иметь небольшие ортопедические мастерские для изготовления временных протезов и различных аппаратов, носящих лечебный характер, а также для ремонта имеющихся в учреждении механических приспособлений.

Во главе таких учреждений должны встать опытные хирурги-ортопеды.

Следующей стадией помощи увечным является снабжение их протезами; основной задачей этой стадии является также наибольшее повышение трудоспособности увечнаго, а для этого необходимо, чтобы изготовляющий протез знал, с одной стороны, все то, что было предусмотрено хирургом в отношении протезирования увечнаго, а с другой стороны имел в виду тот труд, каким увечный может заняться в зависимости от этих двух обстоятельств, изготовляет протез той или иной системы или конструкции.

И, наконец, третья статья помощи увечным—трудовая помощь. В этом случае необходимо определить может ли увечный заниматься тем трудом, каким занимался до увечья, или не может. Если может, то указанными выше двумя видами помощи лечением и протезированием нужно стремиться к повышению его трудоспособности до максимума; если же увечный прежним трудом заниматься уже не может, необходимо выяснить, принимая во внимание, во-первых, характер его увечья и, во-вторых, личное желание увечнаго тот вид работы, которую увечный может выполнить. В этом случае государство берет на себя обязанность обучить увечнаго новому труду, создавая для этого учебно-ремесленные мастерские и курсы.

При обучении увечных ремеслам необходимо обратить внимание на следующее весьма важное обстоятельство: какую местность увечный предполагает избрать за место своего постояннаго пребывания, какая кустарная, обрабатывающая и добывающая промышленность развита в данной местности и какой спрос местнаго рынка. Этим будет избегнуто с одной сто-

роны перепроизводство работников какой либо одной отрасли труда, а с другой стороны увечный скорей найдет себе спрос на свой труд.

К перечисленным трем видам помощи, тесно связанным между собой, необходимо прибавить еще санатарно-курортное и бальнеологическое лечение и лечение челюстных ранений.

Увечных полных инвалидов, которым не представляется возможности поднять трудоспособности ни специальным лечением, ни протезированием, ни санатарно-курортным лечением, государство берет на свое полное попечение, устраивая для этого инвалидные дома.

На основании всего вышесказаннаго можно вывести четыре основных положения.

1. Так как помощь увечным является делом государственным, она должна **находиться в руках Государства.**

2. **В основу помощи увечным должно быть положено повышение трудоспособности увечнаго для того, чтобы вернуть государству и семье работника.**

3. *В целях лучшаго достижения дела помощи увечным, лечение, протезирование и трудовая помощь должны проводиться в тесной связи одна с другой.*

4. **Только полных инвалидов государство берет на свое попечение.**

Дело помощи увечным должно приводиться в исполнение от центра к периферии, т. е. от области к губернии, от губерии к уезду и от уезда к волости.

В центре области должны быть сосредоточены: специальные лечебные заведения, механический центральный завод, изготовляющий части для протезов, протезная мастерская, снабжающая и производящая ремонт протезов увечных близ лежащих губерний; общежитие для ожидающих изготовления протезов, учебно-ремесленные мастерския и курсы по различным отраслям знания. В губерских городах желательно по возможности не устраивать специальных лечебных заведений, а достаточно иметь несколько коек и соответственное оборудование для специальнаго лечения. В существующих лечебных учреждениях необходимо иметь протезно-сборочную и ремонтную мастерскую для изготовления новых и ремонта поломанных протезов; при чем все части для протезов: металические, кожаные и др. получаются из центральнаго завода; при мастерской желательно иметь соответствующее помещение для увечных, ожидающих протезов; по местным условиям возможна, конечно, и в губернском городе организация тех или иных учебно-сборочных мастерских и курсов.

И, наконец, в уездах и в волостях желательно организовать ремонтные протезные мастерския в зависимости от потребности с тем, чтобы не отрывать увечных от повседневной работы на поездки в губернские города или в центр для ремонта протеза.

Принимая во внимание острый недостаток в работниках по ортопедии необходимо создать в центре курсы для подготовки врачей, механиков и инструкторов для постановки и ведения дела помощи увечным на местах.

Лица для подготовки на эти курсы должны присылаться с мест.

Для планомернаго развития дела помощи увечным в центре необходимы нижеследующие данныя с мест.

1. Количество увечных в данном районе (губернии, уезде, волости).
2. Характер увечных в % отношении к общему количеству увечных.
3. Имеются ли специальные лечебные заведения (травматологические институты, физико-механо-терапевтические институты, челюстные госпиталя и т. д).

Если не имеется, то можно ли оборудовать специальное лечебное заведение при существующих учреждениях: больнице, госпитале и тому под.

4. Имеется ли протезная мастерская, с каким оборудованием и производностью.

5. Какая промышленность ремесла развита в данном районе.

6. Имеются ли подходящие местности и помещения для устройства санаторно-курортнаго лечения и организации инвалидных домов.

7. Имеются ли на месте специалисты врачи, техники и инструктора, коим можно поручить организацию и ведение дела помощи увечным, если не имеются, то сколько человек и по какой специальности будут присланы на инструкторские курсы в центр.

8. При испрошении сумм из центра, с мест должны быть представлены лишь подробныя сметы и пояснительныя записки к ним по оборудованию и эксплоатации тех учреждений, которыя предполагается на местах организовать на деле помощи увечным.

ПРИМЕЧАНИЕ: В целях установления однообразия по составлению смет на оборудование и эксплоатацию различных учреждений: необходимо в центре поручить специалистам разработать примерныя сметы на оборудование: специальных лечебных заведений, протезной мастерской и учебно-ремесленных мастерских и разослать их на места для ознакомления.